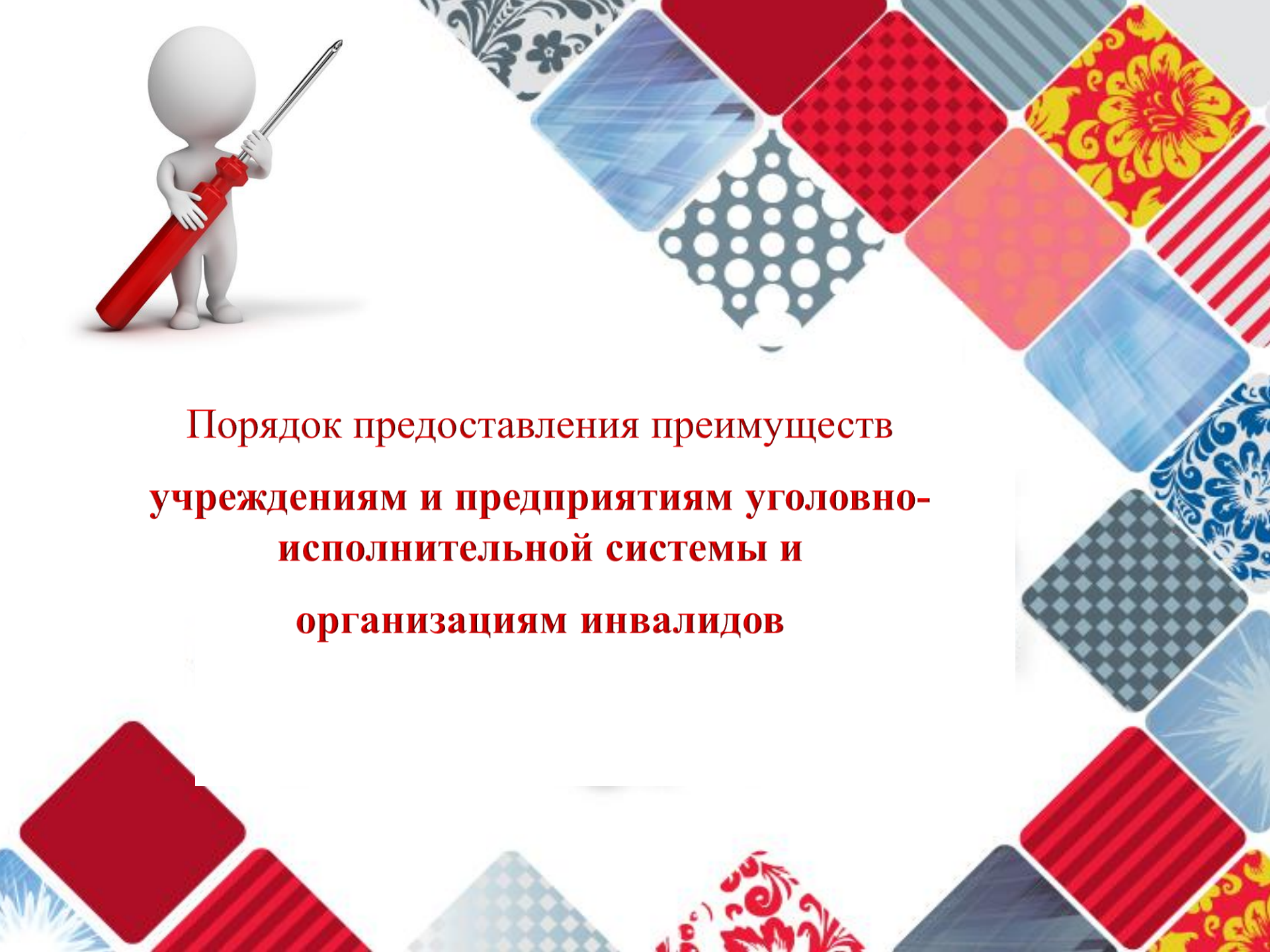




**Порядок предоставления преимуществ
учреждениям и предприятиям уголовно-
исполнительной системы и
организациям инвалидов**

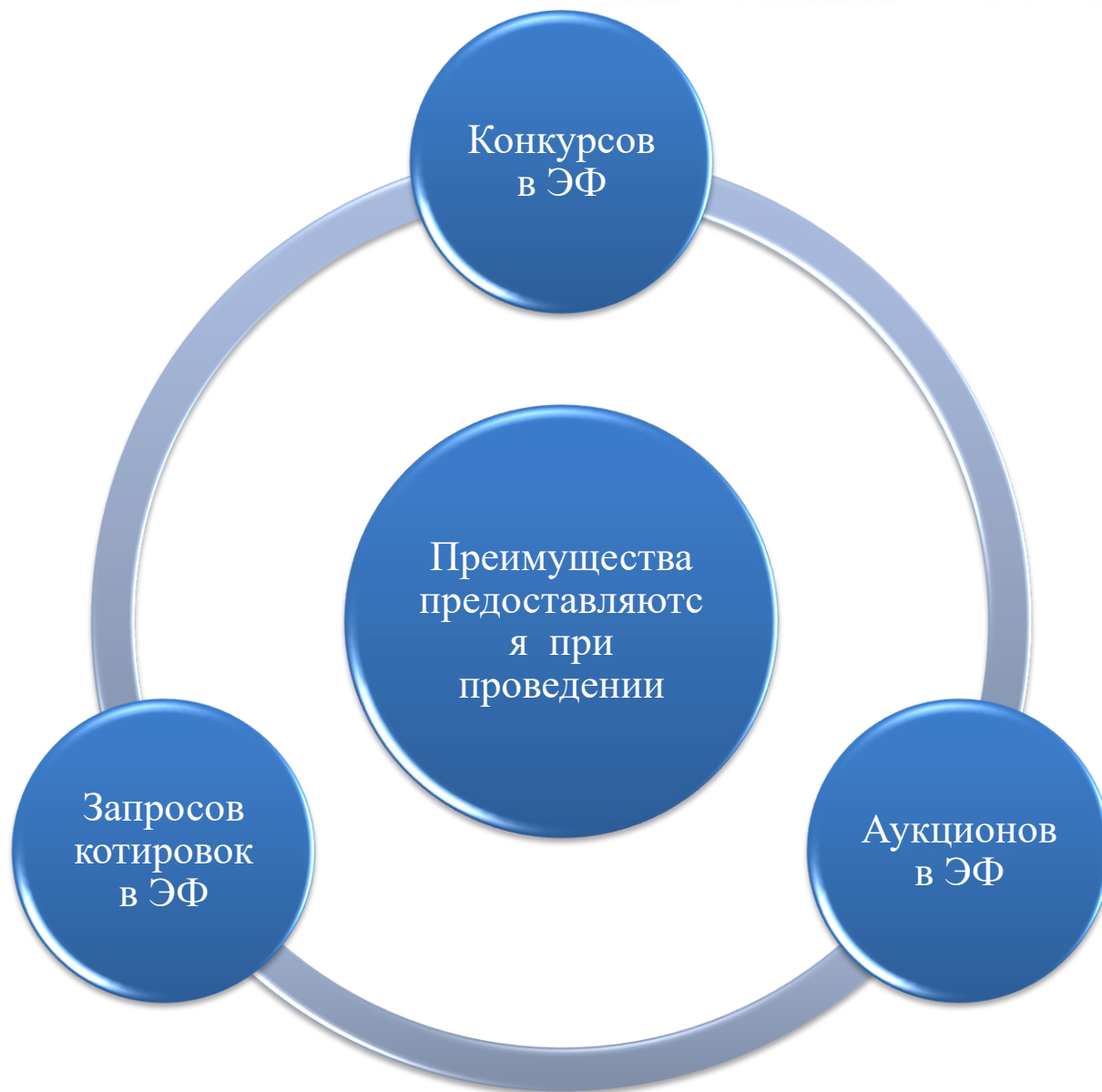




Согласно требованиям части 4 статьи 27 Закона 44-ФЗ заказчик обязан предоставлять при осуществлении закупок преимущества:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Порядок предоставления преимуществ регламентирован двумя статьями: 28 и 29 Закона 44-ФЗ



- 1. В случае заключения по результатам **применения конкурентных способов** контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона 44-ФЗ) увеличивается **на пятнадцать процентов** соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с законом № 44-ФЗ на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.
- 2. Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с настоящей статьей, утверждается Правительством Российской Федерации - *Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов.*
- 3. **Объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень.**

Применяются ли преимущества при закупке у единственного поставщика?


Согласно части 12 статьи 93 Закона 44-ФЗ закупка **товара** в случаях, предусмотренных **пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93** Закона 44-ФЗ, может осуществляться **в электронной форме** с использованием электронной площадки **на сумму, не превышающую трех миллионов** рублей, в следующем порядке:

Пункт 3 части 12 - заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

подпункт б) - информацию, указанную в пунктах 1-3, 9, 10, 13, 15, 17 и 18 части 1 статьи 42 Закона 44-ФЗ.

Пункт 13 части 1 статьи 42 – в извещении о закупке указывается информация о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона 44-ФЗ

Вывод: при закупке в электронной форме у ЕП по пункту 4 или пункту 5 части 1 статьи 93 преимущество по статье 28 Закона 44-ФЗ необходимо предоставлять, но только при закупке товаров, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р



Правовое положение учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы регулируется нормами Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы". Так, статья 10 данного Закона устанавливается обязанность Правительства РФ размещать заказы на определенные виды продукции, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания, для создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

В соответствии со статьей 5 Закона "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" уголовно-исполнительная система включает в себя: учреждения, исполняющие наказания; территориальные органы уголовно-исполнительной системы; федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, указаны в статье 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а именно: уголовно-исполнительная инспекция, исправительный центр, арестный дом, колония-поселение, воспитательная колония, лечебное исправительное учреждение, исправительная колония общего, строгого или особого режимов, тюрьма.

Кроме того, в уголовно-исполнительную систему могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

Действующий Перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, утвержден Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. N 89 "Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему"



Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы

- **Постановление Правительства РФ от 01.02.2000 № 89** «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему»
- **Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 года № 1100** «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»
- **часть вторая статьи 5 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»**

Уголовно-исполнительная система включает в себя:

- 1) учреждения, исполняющие наказания;
- 2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;
- 3) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

В уголовно-исполнительную систему по решению Правительства могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

К организациям УИС относятся:

- ФГУП УИС;
- учреждения, исполняющие наказания;
- территориальные органы уголовно-исполнительной системы и другие организации (ст. ст. 5, 19 Закона № 197-ФЗ).

Чтобы определить - посмотрите информацию в выписке из ЕГРЮЛ или в уставных документах

Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы

➤ Постановление Правительства РФ от 01.02.2000 № 89

Перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему

- Базы материально-технического и военного снабжения
 - Управления строительства
 - Межрегиональные ремонтно-восстановительные базы
 - Центральный узел связи
 - Жилищно-коммунальные хозяйства
 - Научно-исследовательские институты
 - Общеобразовательные организации (для лиц, содержащихся в воспитательных колониях), образовательные организации высшего образования, профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования
 - Санаторно-оздоровительные, амбулаторно-поликлинические и стационарные медицинские учреждения, дома и базы отдыха для сотрудников, пенсионеров из числа лиц, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в отношении которых пенсионное обеспечение осуществляется ФСИН России, и членов их семей
 - Военно-врачебные комиссии
 - Подразделения, осуществляющие медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации (позиция в редакции постановления)
 - Предприятия, осуществляющие лесоводство и лесозаготовки, производство сельскохозяйственной продукции, производство пищевых продуктов и оборудования для их изготовления, швейное производство, производство обуви, обработку древесины и производство изделий из дерева, строительство, производство, ремонт и техническое обслуживание медицинского оборудования и аппаратуры, торговлю, организацию перевозок грузов
 - Редакции периодических изданий
 - Подразделения, обеспечивающие охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением
 - Подразделения розыска, конвоирования, собственной безопасности, оперативно-технических и поисковых мероприятий
 - Военное представительство
 - Предприятия, осуществляющие разработку, производство, внедрение и техническое обслуживание аудиовизуальных, электронных и иных технических средств охраны, надзора и контроля
- Центральные ремонтно-механические мастерские и ремонтно-эксплуатационные предприятия
 - Центры инженерно-технического обеспечения
 - Автомобильные и железнодорожные хозяйства
 - Подразделения технического надзора, лаборатории
- Отделы специального назначения
 - Следственные изоляторы



Преимущества распространяются на следующие предприятия и организации (статья 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации):

уголовно-исполнительные инспекции;

исправительные центры;

арестные дома;

колонии-поселения;


воспитательные колонии;

лечебные исправительные учреждения;

исправительные колонии общего, строгого или особого режима;

тюрьмы;

колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.



В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона 44-ФЗ устанавливается, по существу, единственная преференция, подлежащая предоставлению заказчиками учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупки, а именно: преимущество в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов.

Представление данного преимущества сопряжено с выполнением определенных формальных условий. Прежде всего, преимущество может быть предоставлено при любой процедуре определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупка осуществляется из единственного источника.

Кроме того, информация о предоставлении преимущества должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки – пункт 13 части 1 статьи 42 Закона 44-ФЗ

Наконец, предоставление преимуществ данной категории участников возможно лишь при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ.



Извещение закупки

- Извещение об осуществлении закупки содержит информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 закона (п.13 ч.1 ст.42 закона)

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ) - 15 %

Требования к участникам

1. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
2. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Ограничения и запреты

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО
от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2901**

В указанный перечень входит код 15.51.52.230 "Сметана", который включает в себя коды с 15.51.52.231 по 15.51.52.239 (сметана с массовой долей жира от 10,0% до 14,0%, желе, пудинги, пасты, кремы, соусы сметанные (кисло-сливочные) с массовой долей жира более 10%, муссы, суфле, торты сметанные (кисло-сливочные) с массовой долей жира более 10% и т.д.).

Таким образом, преференции распространяются на виды продукции, имеющие последующие элементы кода ОКПД после вида продукции девятизначного кода ОКПД, указанного в перечне, утвержденного Постановлением N 649.

Применение кода ОКПД 2

В соответствии с пунктом 12 Правил формирования и ведения каталога, утвержденных постановлением от 8 февраля 2017 г. № 145, на каждую позицию каталога формируется уникальный цифровой код на основе кода ОКПД 2. *При этом код позиции каталога и код ОКПД 2 не тождественны и являются разными кодами.*

Учитывая, что **позиция каталога может соотноситься с несколькими кодами ОКПД 2** и иными классификаторами, в каждой позиции каталога предусмотрена справочная информация (подпункт "д" пункта 10 вышеуказанных правил), которая содержит относящиеся к ней коды ОКПД 2, иных классификаторов.

В настоящее время позиции каталога, сформированные в отношении содержащихся в Перечне товаров, работ, услуг, в составе справочной информации содержат коды ОКПД 2, указанные в Перечне. Соответствующая таблица прилагается.

При осуществлении закупки товара, работы, услуги с использованием позиции каталога, **в отношении которой в составе справочной информации содержится указание на код ОКПД 2, включенный в Перечень, заказчик устанавливает и предоставляет предусмотренное статьей 29 Закона № 44-ФЗ преимущество участникам закупок, являющимся организациями инвалидов.**

Письмо Минфина России от 13.07.2023 № 24-03-08/65656

Применение кода ОКПД2

Коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2) в составе позиций каталога по медицинским изделиям в силу подпункта "д" пункта 10 Правил формирования и ведения каталога и пункта 4 Правил использования каталога носят исключительно справочный характер и не подлежат обязательному применению заказчиком.

В силу пункта 12 Правил формирования и ведения каталога на основе кода ОКПД 2, в том числе формируется уникальный цифровой код позиции каталога, который указывается в позиции каталога исключительно в целях нумерации и кодирования. Такой код позиции каталога и код ОКПД 2, включенный в справочную информацию позиций каталога, не тождественны и являются разными кодами.

При осуществлении закупки товара, работы, услуги с использованием позиции каталога, справочная информация которой содержит указание на код ОКПД 2, включенный в Перечень товаров, работ, услуг, заказчик устанавливает и предоставляет предусмотренное статьей 29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ преимущество участникам закупок, являющимся организациями инвалидов.

В отношении приведенных в обращении заявителя позиций каталога "Стент для периферических артерий, металлический непокрытый" (код укрупненной позиции каталога 32.50.50.000-00004) Департамент отмечает, что в настоящее время такие позиции не содержат в справочной информации указание на коды ОКПД 2, включенные в Перечень.

Письмо Минфина от 27.04.2024 № 24-03-09/40233

Код ОКПД2		Наименование товара, работы, услуги	Код ОКПД2		Наименование товара, работы, услуги
1.	01.11.11	Пшеница твердая	37.	10.39.13	Овощи (кроме картофеля) и грибы сушеные
2.	01.11.12	Пшеница, кроме твердой пшеницы	38.	10.39.14	Овощи (кроме картофеля) резаные, расфасованные в пакеты
3.	01.11.20	Кукуруза	39.	10.39.17	Овощи (кроме картофеля) и грибы, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд)
4.	01.11.31	Ячмень			
5.	01.11.32	Рожь	40.	10.39.18	Овощи (кроме картофеля), фрукты, орехи и прочие съедобные части растений, переработанные или консервированные с уксусом или уксусной кислотой
6.	01.11.33	Овес			
7.	01.11.42	Просо			
8.	01.11.49	Культуры зерновые прочие	41.	10.41.24	Масло подсолнечное и его фракции нерафинированные
9.	01.13.12	Капуста	42.	10.41.29	Масла растительные и их фракции нерафинированные прочие
10.	01.13.39	Культуры овощные плодовые прочие, не включенные в другие группировки	43.	10.41.54	Масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации
11.	01.13.41	Морковь, репа, брюква			
12.	01.13.42	Чеснок	44.	10.41.59	Масла прочие и их фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации; жиры растительные нелетучие и прочие масла растительные (кроме кукурузного) и их фракции, не включенные в другие группировки, очищенные, но не измененные химически
13.	01.13.43	Культуры овощные луковичные			
14.	01.13.49	Корнеплоды и клубнеплоды овощные, культуры овощные луковичные (без высокого содержания крахмала или инулина), прочие			
15.	01.13.51	Картофель	45.	10.42.10	Маргарин, спреды растительно-сливочные и растительно-жировые, смеси топленые растительно-сливочные и растительно-жировые, жиры специального назначения, заменители молочного жира, эквиваленты, улучшители, заменители масла какао
16.	01.41.10	Скот молочный крупный рогатый живой			
17.	01.41.20.110	Молоко сырое коровье	46.	10.51.11	Молоко, кроме сырого
18.	01.47.21	Яйца куриные в скорлупе свежие	47.	10.51.12	Сливки
19.	01.47.22	Яйца прочей домашней птицы в скорлупе свежие	48.	10.51.30 (за исключением 10.51.30.100, 10.51.30.110, 10.51.30.200, 10.51.30.210)	Масло сливочное, пасты масляные, масло топленое, жир молочный, спреды и смеси топленые сливочно-растительные
20.	01.47.23	Яйца инкубационные			
21.	10.11.20	Субпродукты пищевые крупного рогатого скота,			
22.	10.11.39	Мясо и субпродукты пищевые прочие, остывшие, охл или замороженные			
23.	10.12.20	Мясо сельскохозяйственной птицы заморож. в т. ч. для детского питания			
24.	10.12.40 (за исключением 10.12.40.120)	Субпродукты сельскохозяйственной птицы пищевые, в том числе для детского питания	49.	10.51.52	Продукты кисломолочные (кроме творога и продуктов из творога)
25.	10.13.14	Изделия колбасные и аналогичная пищевая продукция из мяса, субпродуктов или крови животных, из мяса и субпродуктов птицы	50.	10.51.56	Продукция молочная, не включенная в другие группировки
26.	10.13.15	Продукты готовые и консервированные из мяса, субпродуктов или крови животных, из мяса и субпродуктов птицы прочие, кроме готовых блюд из мяса и субпродуктов	51.	10.61.21	Мука пшеничная и пшенично-ржаная
			52.	10.61.22	Мука из прочих зерновых культур
27.	10.31.11	Картофель замороженный	53.	10.61.31	Крупа и мука грубого помола из пшеницы
			54.	10.61.32	Крупа, мука грубого помола и гранулы из зерновых культур, не включенные в другие группировки
28.	10.31.12	Картофель сушеный, включая нарезанный ломтиками, но не подвергнутый дальнейшей обработке	55.	10.61.33	Продукты зерновые для завтрака и прочие продукты из зерновых культур
29.	10.31.14	Картофель приготовленный или консервированный	56.	10.61.40	Отруби, высевки и прочие отходы от обработки зерновых культур
30.	10.32.11	Сок томатный	57.	10.82.21	Шоколад и пищевые продукты, содержащие какао (кроме подслащенного какао-порошка), в упакованном виде
31.	10.32.12	Сок апельсиновый			
32.	10.32.16	Сок яблочный	58.	10.82.22	Шоколад и пищевые продукты, содержащие какао (кроме подслащенного какао-порошка), в упакованном виде
33.	10.32.17	Смеси фруктовых и (или) овощных соков			
34.	10.32.19	Соки из фруктов и овощей прочие	59.	10.82.23	Изделия кондитерские сахаристые (включая белый шоколад), не содержащие какао
35.	10.39.11	Овощи (кроме картофеля) и грибы замороженные	60.	10.82.24	Фрукты, орехи, кожура фруктов и прочие части растений засахаренные
36.	10.39.12	Овощи (кроме картофеля) и грибы, консерв для кратковременного хранен.	61.	10.83.13	Чай зеленый (неферментированный), чай черный (ферментированный) и чай частично ферментированный, в упаковках массой не более 3 кг

Код ОКПД2		Наименование товара, работы, услуги	Код ОКПД2		Наименование товара, работы, услуги
54.	10.61.32	Крупа, мука грубого помола и гранулы из зерновых культур, не включенные в другие группировки	87.	25.91.11	Цистерны, бочки, барабаны, канистры, ящики и аналогичные емкости для любых веществ (кроме газов) из железа, чугуна или стали, вместимостью от 50 до 300 л, не оснащенные механическим или тепловым оборудованием
62.	10.85.11	Продукты пищевые готовые и блюда на основе мяса, мясных субпродуктов или крови			
63.	10.85.12	Продукты пищевые готовые и блюда на основе рыбы, ракообразных и моллюсков	88.	25.91.12	Цистерны, бочки, барабаны, банки (кроме закрываемых пайкой или отбортовкой), ящики и аналогичные емкости для любых веществ (кроме газов) вместимостью менее 50 л из черных металлов, без механического или теплотехнического оборудования
64.	10.85.13	Продукты пищевые готовые и блюда на основе овощей			
65.	10.85.14	Продукты пищевые готовые и блюда на основе макаронных изделий			
66.	10.85.19	Продукты пищевые готовые и блюда прочие (включая замороженную пиццу)			
67.	10.89.11	Супы; бульоны и заготовки для их приготовления	89.	25.92.11	Банки консервные из черных металлов, закрываемые пайкой или отбортовкой, вместимостью менее 50 л
68.	10.89.19	Продукты пищевые прочие, не включенные в другие группировки	90.	25.93.11	Проволока скрученная, канаты, шнуры плетеные, стропы и аналогичные изделия из черных металлов без электрической изоляции
69.	10.91.10	Корма готовые для сельскохозяйственных животных (кроме муки и гранул из люцерны)			
70.	10.92.10	Корм готовый для непродуктивных животных	91.	25.93.12	Проволока колючая из черных металлов; проволока скрученная, канаты, ленты плетеные и аналогичные изделия из меди или алюминия без электрической изоляции
71.	11.07.11	Воды минеральные природные упакованные, воды питьевые упакованные, не содержащие сахара, подсластителей, ароматизаторов и других пищевых веществ			
72.	11.07.19	Напитки безалкогольные прочие	92.	25.93.13	Ткань металлическая, решетки, сетки и ограждения из проволоки из черных металлов или меди
73.	16.10.10	Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм; деревянные железнодорожные или трамвайные шпалы, непропитанные	93.	25.93.14	Гвозди, кнопки, кнопки чертежные, скобы и аналогичные изделия
			94.	25.93.15	Проволока, прутки присадочные, стержни, пластины, электроды с покрытием или проволока с флюсовым сердечником
74.	16.10.21	Древесина, профилированная по любой из кромок или пластей (включая планки и фризы для паркетного покрытия пола несобранные, штапики и багеты)	95.	25.93.18	Иглы швейные, вязальные спицы, штопальные иглы, вязальные крючки, иглы для вышивания и аналогичные изделия для ручной работы из черных металлов; английские булавки и прочие булавки из черных металлов, не включенные в другие группировки
75.	16.23.11	Окна, двери балконные и их коробки, двери и их коробки и пороги деревянные			
76.	16.23.12	Опалубка для бетонных строительных работ, гонт и дранка деревянные	96.	25.94.11	Изделия крепежные резьбовые из черных металлов, не включенные в другие группировки
77.	16.23.19	Изделия деревянные строительные и столярные, не включенные в другие группировки	97.	25.94.12	Изделия крепежные нерезьбовые из черных металлов, не включенные в другие группировки
78.	16.23.20	Конструкции сборные деревянные строительные (здания сборные деревянные)	98.	25.99.11	Раковины, умывальники, ванны и прочее санитарно-техническое оборудование и его части из черных металлов, меди или алюминия
79.	16.24.11	Поддоны деревянные, включая поддоны с бортами, и прочие деревянные погрузочные щиты	99.	25.99.12	Изделия столовые, кухонные и бытовые и их части из черных металлов, меди или алюминия
80.	16.24.12	Бочки, бочонки и прочие бондарные деревянные изделия	100.	25.99.29	Изделия из недрагоценных металлов прочие, не включенные в другие группировки
81.	16.24.13	Тара деревянная прочая и ее части			
82.	16.29.14	Рамы деревянные для картин, фотографий, зеркал или аналогичных предметов и прочие изделия из дерева	101.	27.40.21	Светильники и фонари электрические переносные, работающие от встроенных батарей сухих элементов, аккумуляторов, магнето
83.	17.22.11	Бумага туалетная, платки носовые, салфетки и полотенца гигиенические или косметические, скатерти и салфетки для стола из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон	102.	27.51.15	Вентиляторы и бытовые вытяжные и приточно-вытяжные шкафы
			103.	27.51.28	Печи прочие; варочные котлы, кухонные плиты, варочные панели; грили, жаровни
84.	22.23.14	Блоки дверные и оконные, пороги для дверей, ставни, жалюзи и аналогичные изделия и их части пластмассовые	104.	28.94.22	Машины стиральные для прачечных; машины для сухой чистки; сушильные машины с загрузкой более 10 кг
85.	22.29.10	Одежда и ее аксессуары, включая пластмассовые перчатки	105.	28.94.23	Центрифуги для сушки одежды
86.	25.72.12	Замки из недрагоценных металлов			

**Для правильного применения постановления о планировании необходимо знать
структуру Кода по Общероссийскому классификатору продукции по видам
экономической деятельности ОК 034-2014 – ОКПД2**

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) входит в состав национальной системы стандартизации Российской Федерации.

Объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы).

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

		Сметана 10.51.52.212	
XX	класс	10	Продукты пищевые
XX.X	подкласс	10.5	Молоко и молочная продукция
XX.XX	группа	10.51	Молоко и молочная продукция
XX.XX.X	подгруппа	10.51.5	Молочная продукция прочая
XX.XX.XX	вид	10.51.52	Продукты кисломолочные (кроме творога и продуктов из творога)
XX.XX.XX.XX0	категория	10.51.52.210	Сметана, без вкусовых компонентов
XX.XX.XX.XXX	подкатегория	10.51.52.211	Сметана от 10,0 % до 17,0 % жирности
		10.51.52.212	Сметана от 18,0 % до 22,0 % жирности
		10.51.52.213	Сметана от 23,0 % до 28,0 % жирности
		10.51.52.214	Сметана от 29,0 % до 32,0 % жирности

ПРИМЕР 1:

Заказчик проводит электронный аукцион на поставку сметаны (жирность 20%, код ОКПД2 10.51.52.212 (включен в перечень – 10.51.52))

Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона установил преимущество учреждениям и предприятиям УИС в размере 15% от цены контракта.

НМЦК равна 500 тыс. руб.

На участие в закупке поступило три заявки:

1 Заявка - участник ООО «Березка» (в ходе торгов участник предложил цену 480 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

2 Заявка – участник ФБУ «Колония № 1» (в ходе торгов участник предложил цену 470 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

3 Заявка - ИП Иванов (в ходе торгов участник предложил цену 490 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

Победителем электронного аукциона признано ФКУ «Колония № 1».

Цена контракта, предложенная победителем, составляет 470 тыс. руб. Эта цена с учетом преимущества в размере 15% составляет 540 500 руб. (470 тыс. руб. + 15%), то есть превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной НМЦК - 500 тыс. руб.

Важно!

В соответствии с требованиями подпункта «и» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом 44-ФЗ, должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы)

НО!

В соответствии с требованиями пункта 2 части 6 статьи 43 Закона 44-ФЗ при проведении **электронных процедур, закрытых электронных процедур:**

информация и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "л" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

ПРИМЕР 2:

Заказчик проводит электронный аукцион на поставку сметаны (жирность 20%, код ОКПД2 10.51.52.212 (включен в перечень – 10.51.52)

Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона установил преимущество учреждениям и предприятиям УИС в размере 15% от цены контракта.

НМЦК равна 500 тыс. руб.

На участие в закупке поступило три заявки:

1 Заявка - участник ООО «Березка» (в ходе торгов участник предложил цену 460 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

2 Заявка – участник ФБУ «Колония № 1» (в ходе торгов участник предложил цену 470 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

3 Заявка - ИП Иванов (в ходе торгов участник предложил цену 490 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

Победителем электронного аукциона признанно ООО «Березка». Цена контракта составит 460 тыс. рублей.

Если ООО «Березка уклонится от заключения контракта, то контракт заключаем с ФБУ «Колония № 1». Цена контракта, предложенная победителем, составляет 470 тыс. руб. Эта цена с учетом преимущества в размере 15% составляет 540 500 тыс. руб. (470 тыс. руб. + 15%), то есть превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной НМЦК - 500 тыс. руб.

ПРИМЕР 3:

Заказчик проводит электронный аукцион на поставку сметаны (жирность 20%, код ОКПД2 10.51.52.212 (включен в перечень)

Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона установил преимущество учреждениям и предприятиям УИС в размере 15% от цены контракта.

НМЦК равна 500 тыс. руб.

На участие в закупке поступило две заявки:

1 Заявка - участник ООО «Березка» (в ходе торгов участник предложил цену 310 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

2 Заявка – участник ФКУ «Колония № 1» (в ходе торгов участник предложил цену 300 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

3 Заявка - ИП Иванов (в ходе торгов участник предложил цену 320 тыс. руб., заявка признана соответствующей требованиям заказчика)

Победителем электронного аукциона признано ФКУ «Колония № 1».

Цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет 300 тыс. руб. Эта цена с учетом преимущества в 15% составляет 345 тыс. руб. (300 тыс. руб. + 15%), то есть не превышает НМЦК.

Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной 345 тыс. руб.



Приказ от 04.06.2018 № 126н – запрос котировок

Вариант 1

- рассматривают по приказу № 126н, определяют победителя
- предоставляют преимущество к цене по ст.28, ст.29 закона

Начальная (максимальная) цена – 450 000руб.

- 1 предложение – 400 000 руб. - товар российского происхождения/УИС
- 2 предложение – 374 000 руб. – иностранный товар
- 3 предложение - 390 000 руб. – иностранный товар

Оценка заявок и выбор победителя:

1 – 400 000 руб. – 60 000 руб. (15 %) = 340 000руб.

Победа присуждается поставщику № 1. Контракт заключается на сумму 450 000 руб. (не выше НМЦК)

При проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если НМЦК не превышает один миллион рублей.

Размер обеспечения заявок (обычная закупка)

Если НМЦК до 20 млн.
включительно

0,5 - 1% НМЦК

Если НМЦК более 20 млн.руб.

0,5 - 5% НМЦК

Размер обеспечения заявок (для предприятий УИС и организаций инвалидов)

в размере одной второй процента НМЦК
(вне зависимости от того, какой размер ОЗ установил заказчик в извещении)

Государственные, муниципальные учреждения не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках.





Часть 8.

Положения Закона 44-ФЗ об обеспечении исполнения контракта, включая положения о предоставлении такого обеспечения с учетом положений статьи 37 (антидемпинговые меры) об обеспечении гарантийных обязательств не применяются в случае:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;***
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;***
- 3) заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача независимой гарантии.***

Преимущества ст. 29

В случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона 44-ФЗ) увеличивается **на пятнадцать процентов** соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Действие статьи 29 Закона 44-ФЗ распространяется **на общероссийские общественные организации инвалидов** (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, **и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов** и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

[Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с настоящей статьей, утверждается Правительством Российской Федерации - Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р .](#)

Объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень.

Применяются ли преимущества при закупке у единственного поставщика?

Согласно части 12 статьи 93 Закона 44-ФЗ закупка **товара** в случаях, предусмотренных **пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93** Закона 44-ФЗ, может осуществляться **в электронной форме** с использованием электронной площадки **на сумму, не превышающую трех миллионов** рублей, в следующем порядке:

Пункт 3 части 12 - заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

подпункт б) - информацию, указанную в пунктах 1-3, 9, 10, 13, 15, 17 и 18 части 1 статьи 42 Закона 44-ФЗ.

Пункт 13 части 1 статьи 42 – в извещении о закупке указывается информация о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона 44-ФЗ


Вывод: при закупке в электронной форме у ЕП по пункту 4 или пункту 5 части 1 статьи 93 преимущество по статье 29 Закона 44-ФЗ необходимо предоставлять, но только при закупке товаров, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р

Код ОКПД2		Наименование товара, работы, услуги	Код ОКПД2	Наименование товара, работы, услуги
1.	10.13.14.714	Полуфабрикаты мясные в тесте охлажденные	30. 17.29.11	Ярлыки и этикетки из бумаги или картона
2.	10.13.14.724	Полуфабрикаты мясосодержащие в тесте охлажденные	31. 22.22.1	Изделия пластмассовые упаковочные
3.	10.32.1	Соки из фруктов и овощей	32. 22.29.26	Фурнитура для мебели, транспортных средств и аналогичные пластмассовые изделия;
4.	10.39.18.110	Овощи (кроме картофеля), приготовленные или консервированные с уксусом или уксусной кислотой		статуэтки и прочие декоративные изделия пластмассовые
5.	10.71.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения	33. 22.29.29	Изделия пластмассовые прочие
6.	10.72.11	Хлебцы хрустящие, сухарики, гренки и аналогичные обжаренные продукты	34. 23.6	Изделия из бетона, цемента и гипса
7.	10.72.19	Изделия хлебобулочные сухие прочие или хлебобулочные изделия длительного хранения	35. 25.29	Резервуары, цистерны и аналогичные емкости из металлов прочие
8.	11.07.11	Воды минеральные природные упакованные, воды питьевые упакованные, не содержащие сахара, подсластителей, ароматизаторов и других веществ	36. 25.93.14	Гвозди, кнопки, кнопки чертежные, скобы и аналогичные изделия
9.	13.92.11	Одеяла и дорожные пледы (кроме электрических одеял)	37. 25.94.1	Изделия крепежные и винты крепежные
10.	13.92.12	Белье постельное	38. 25.99.2	Изделия металлические прочие
11.	13.92.13	Белье столовое	39. 27.12.2	Устройства коммутации или защиты электрических цепей на напряжение не более 1 кВ
12.	13.92.14.110	Белье туалетное	40. 27.12.3	Комплекты электрической аппаратуры коммутации или защиты
13.	13.92.15	Занавеси (включая драпировочные) и шторы для интерьеров; занавеси и подзоры для кроватей	41. 27.40.2	Светильники и осветительные устройства
14.	13.92.16.110	Изделия мебельно-декоративные, не включенные в другие группировки	42. 27.40.4	Части ламп и осветительного оборудования
15.	13.92.21	Мешки и пакеты, используемые для упаковки товаров	43. 28.29.13	Фильтры масляные, бензиновые и всасывающие воздушные для двигателей внутреннего сгорания
16.	13.94.12.110	Сети (кроме рыболовных) и сетки плетеные из бечевок, каната или веревок	44. 29.32.20	Ремни безопасности, подушки безопасности, их части и принадлежности кузовов
17.	13.95.10.112	Материалы нетканые из химических нитей	45. 31.01.1	Мебель для офисов и предприятий торговли
18.	13.99.19.120	Изделия из ваты из хлопка	46. 32.40	Игры и игрушки
19.	14.12.11	Комплекты, костюмы, куртки (пиджаки) и блейзеры мужские производственные и профессиональные	47. 32.50.50	Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие
20.	14.12.21	Комплекты и костюмы, куртки (жакеты) и блейзеры женские производственные и профессиональные	48. 32.91.11	Метлы и щетки для домашней уборки
21.	14.19.13	Перчатки, рукавицы (варежки) и митенки трикотажные или вязаные	49. 32.91.12	Зубные щетки, щетки для волос и прочие туалетные щетки для ухода за внешностью;
22.	14.19.23.140	Перчатки из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных		художественные кисти, кисточки для письма, косметические кисточки
23.	14.19.32.120	Одежда из нетканых материалов	50. 32.91.19.110	Щетки технические
24.	14.31.10	Колготы, рейтузы, чулки, носки и прочие чулочно-носочные изделия трикотажные или вязаные	51. 55.10	Услуги гостиниц и аналогичные услуги по предоставлению временного жилья
25.	14.39.10	Джемперы, пуловеры, кардиганы, жилеты и аналогичные изделия трикотажные или вязаные	52. 58.11.15.000	Атласы и прочие книги с картами печатные
26.	15.12.12	Чемоданы, сумки дамские и аналогичные изделия из натуральной кожи, наборы дорожные, используемые для личной гигиены, шитья или для чистки одежды или обуви	53. 58.11.16.000	Карты и гидрографические или аналогичные схемы печатные, не в виде книги
27.	16.24.1	Тара деревянная	54. 58.11.19	Книги, брошюры, листовки печатные прочие и подобные печатные материалы
28.	17.21.1	Бумага и картон гофрированные и тара бумажная и картонная	55. 58.19.19.110	Издания печатные для слепых
29.	17.22	Изделия хоз-ые и санитарно-гигиенические и туалетные принадлежности	56. 74.30.12	Услуги по устному переводу
			57. 86.90.19.140	Услуги санаторно-курортных организаций
			58. 93.11.10	Услуги спортивных объектов



Организации инвалидов:

- общероссийские общественные организации инвалидов, созданные в том числе как союзы общественных организаций инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 процентов;
- организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 процентов.



Преимущества, установленные статьей 29 Закона о контрактной системе, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе региональные

Письма Минфина РФ от 14.02.2018 N 24-01-07/9059, от 16.05.2017 N 24-03-07/29544

Письмом ФАС России от 28.03.2018 №ИА/21098/18



Согласно абзацу 2 статьи 33 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Закон о социальной защите инвалидов) общественными организациями инвалидов признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов, а также союзы (ассоциации) указанных организаций.

Статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях» установлены организационно-правовые формы, в которых могут создаваться общественные объединения, в том числе, в форме общественной организации. В соответствии со статьей 8 Закона общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

При этом согласно статье 14 Закона об общественных объединениях в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства. Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Учитывая различное содержание понятий общероссийского и регионального общественного объединения (в том числе, общественной организации), преференции, установленные статьей 29 Закона о контрактной системе, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов или организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе на региональные, местные.



В письме от 10 июля 2024 г. № МШ/60841/24 ФАС России разъяснила, что, учитывая различное содержание понятий общероссийского и регионального общественного объединения (в том числе общественной организации), преимущества, установленные ст. 29 Закона № 44-ФЗ, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе региональные.

Извещение закупки

- В случае если товар, работа, услуга включены одновременно в оба перечня, преимущества при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги **предоставляются как учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, так и организациям инвалидов.**

если контракт заключается с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, преимущества предоставляются по статье 28 Закона № 44-ФЗ, если с организацией инвалидов - преимущества предоставляются по статье 29 Закона № 44-ФЗ.

Письмо Минфина России от 21.02.2022 № 24-01-08/11994

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ - 15 %

Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ) - 15 %

Важно!

В соответствии с требованиями подпункта «к» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом 44-ФЗ, должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к организации инвалидов (если участник закупки является такой организацией)

НО!

В соответствии с требованиями пункта 2 части 6 статьи 43 Закона 44-ФЗ при проведении **электронных процедур, закрытых электронных процедур:**

информация и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "л" пункта 1 части 1 статьи 42 Закона 44-ФЗ, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

Такие информация и документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.



Общероссийская общественная организация инвалидов
«Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»

[Версия для слабовидящих](#)[ENG](#)[RUS](#)

[Главная](#) / [Организации](#) / [Перечень РО ВОС по федеральным округам](#)

Перечень РО ВОС по федеральным округам

[Центральный федеральный округ](#)

[Северо-Западный федеральный округ](#)

[Южный федеральный округ](#)

[Приволжский федеральный округ](#)

[Уральский федеральный округ](#)

[Сибирский федеральный округ](#)

[Дальневосточный федеральный округ](#)

[Северо-Кавказский федеральный округ](#)

Центральный федеральный округ

(количество региональных организаций - 18)

Обратите
внимание !

Часть 17 статьи 48 Закона 44-ФЗ

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 Закона 44-ФЗ

Часть 2 статьи 51 Закона 44-ФЗ

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, который должен содержать:

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений Статей 28 и 29 Закона 44-ФЗ;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений статей 28 и 29 Закона 44-ФЗ (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона 44-ФЗ)

Обратите
внимание !

Решение Архангельского УФАС от 26.05.2023 № 029/06/51-438/2023 - извещение № 0124100003223000024.

В протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.05.2023 отсутствует информация о применении к победителю закупки возможности увеличения цены контракта в соответствии с положениями статьи 29. Согласно пояснениям Заказчика при оформлении протокола ошибочно указана цена без учета преимущества в соответствии с положениями статьи 29 ФЗ. Конкурсной комиссией нарушен пункт 5 части 17 статьи 48.

Однако согласно пункту 2.1 проекта контракта, направленного победителю закупки, цена контракта составляет 5 152 000,00 руб. (с учетом 15%), то есть с учетом положений [статьи 29](#) ФЗ «О контрактной системе».

Жалобу признали обоснованной

Заказчики увеличили на 15 % цены контрактов с Обществом на основании ст. 29 Закона о контрактной системе, так как Общество продекларировало, что его учредителем является Общероссийская общественная организация инвалидов. Московское УФАС России установило, что учредителем Общества является не Общероссийская общественная организация инвалидов, а её региональное отделение. Это исключает применение ст. 29 Закона о контрактной системе к Обществу. Общество обжаловало решение Управления в суд.

ВЫВОДЫ СУДОВ


Суды первой и апелляционной инстанции поддержали позицию Общества. Суды указали, что преимущества могут предоставляться региональным отделениям Общероссийской общественной организации инвалидов, а значит, их можно распространять и на Общество. Суд округа с выводами первой и апелляционной инстанции не согласился. Общество обжаловало постановление кассации в Верховный Суд РФ.

ВЫВОДЫ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ

Верховный Суд РФ поддержал позицию Общества, отменив постановление суда кассационной инстанции.

Определение Верховного
Суда РФ от 16.05.2025
№ 305–ЭС25–2383

На региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов в полной мере распространяются все преференции, предусмотренные для общероссийских общественных организаций инвалидов ст. 29 Закона о контрактной системе, включая и право на создание организаций инвалидов с наделением их соответствующим вкладом в уставный (складочный) капитал, который должен рассматриваться как вклад общероссийской общественной организации инвалидов через ее структурное подразделение.



Письмо Минфина России от 21.02.2022 № 24-01-08/11994 «О предоставлении преимуществ при осуществлении закупок учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов»

Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов предоставляются в порядке, установленном соответственно статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включенных в соответствующий перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р.

В случае, если товар, работа, услуга включены одновременно в оба перечня, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р, преимущества при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги предоставляются как учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, так и организациям инвалидов.

Так, если при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги контракт заключается с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, преимущества предоставляются в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ, а если с организацией инвалидов — преимущества предоставляются в соответствии со статьей 29 Закона № 44-ФЗ.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 26.06.2025 по делу № А40-40666/2024

Суть дела: ООО «Ламирэль» (учреждено Владимирским отделением общероссийской организации инвалидов «РОСТАР») участвовало в закупках с 15% надбавкой к цене контракта. ФАС посчитала это нарушением, так как льгота, по её мнению, положена только головным общероссийским организациям.

Позиции судов

Первая и апелляционная инстанции: Льгота законна, ведь:

- Уставный капитал ООО «Ламирэль» на 100% состоит из вклада регионального отделения «РОСТАР».
- >50% сотрудников — инвалиды, их доля в ФОТ >25%.
- Отделение — часть структуры общероссийской организации.

Кассационный суд: Владимирское отделение не общероссийская организация, а региональная. Значит, льгота не применяется.

Верховный суд РФ:

- Поддержал первые инстанции.
- Региональные отделения — неотъемлемая часть общероссийской структуры.
- ООО «Ламирэль» соответствует всем критериям ст. 29

Вывод: ВС РФ подтвердил: льгота распространяется и на организации, созданные региональными отделениями, если они:

1. Учреждены общероссийской организацией инвалидов.
2. Соответствуют требованиям по численности и оплате труда инвалидов.

Решения

Определение ВС РФ от 11.04.2025 г 305-ЭС25-2383 по делу А40-42611/2024 (А40-47578/2024) - общества, созданные региональными отделениями общероссийских объединений инвалидов вправе иметь преимущества в госзакупках

Верховный суд РФ поставил под сомнение правомерность подхода ФАС России, исключающего возможность предоставления преференций в рамках государственных закупок коммерческим организациям, учреждённым региональными отделениями общероссийских объединений инвалидов.

ООО «Ламирэль» оспаривает решение УФАС, признавшего победу компании на электронных аукционах недействительной из-за якобы недостоверной информации в заявке. ФАС посчитала, что общество необоснованно получило преимущества как организация инвалидов, не соответствуя требованиям статьи 29 Закона № 44-ФЗ.

❓ В чём суть спора: ФАС: Учредитель общества — Владимирское областное отделение ОООИ «РОСТАР» — является лишь региональной организацией, а не общероссийской, а значит, компания не может пользоваться преференциями по ч. 1 и ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе. ООО «Ламирэль»: Напротив, утверждает, что учредитель — структурное подразделение общероссийской организации инвалидов ОООИ «РОСТАР», полностью подчиняющееся её уставу и решениям, и потому соответствует требованиям статьи 29

✓ Суды первой и апелляционной инстанций признали, что заявка ООО «Ламирэль» соответствует требованиям законодательства и общество правомерно воспользовалось преференцией, предусмотренной статьей 29 Закона № 44-ФЗ. Однако Арбитражный суд Московского округа отменил эти решения, поддержав позицию ФАС о том, что региональный статус учредителя исключает право на льготы.

➡ Верховный Суд, рассмотрев доводы жалобы, пришёл к выводу о наличии оснований для пересмотра дела и передал его на рассмотрение Судебной коллегии по экономическим спорам.

🔑 Ключевые доводы Верховного Суда:

1. В решении по делу № АКПИ24-96 Верховный Суд уже признавал незаконным письмо ФАС, исключающее преференции для региональных организаций инвалидов.

2. ООО «Ламирэль» было учреждено подразделением, полностью подчинённым общероссийской организации, без собственного устава.

3. Структура ОООИ «РОСТАР» соответствует требованиям закона о «многоуровневом» строении общероссийского объединения.

Определение Верховного Суда Российской Федерации по делу № 305-ЭС22-16465 от 12.08.2022 года (А40-166689/2021) – заказчик незаконно предоставил преимущество.

Заказчик заключил с ООО «Гудвент», признанным победителем в двух аукционах, контракт от 29.09.2017 на сумму 489 350,50 руб., то есть по предложенной им цене 425 559,26 руб. с учетом преимущества в отношении цены контракта 15% и контракт от 02.10.2017 на сумму 4 163 893,30 руб., то есть по предложенной им цене 3 620 795,13 руб. с учетом преимущества в отношении цены контракта 15%.

Как следует из выписки из ЕГРЮЛ ООО «Гудвент» учредителем последнего со 100% долей уставного капитала является Новгородская областная организация общероссийской организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ). При этом Новгородская областная организация зарегистрирована 17.06.1996 Управлением юстиции Администрации Новгородской области как общественная организация.

Решения

Закупка №0373100037224000472 – комиссия отклонила заявку региональной организации за предоставление недостоверной информации о статусе «общероссийской» организации.

РЕШЕНИЕ по делу №077/06/106-8704/2024 от 27.06.2024 г. УФАС по г. Москве


Вывод УФАС: учредителем ООО «Стрела» не является общероссийской организацией инвалидов, поскольку в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ учредителем ООО «Стрела» является Ростовская Областная Организация Общероссийской Общественной Организации «Всероссийское Общество Инвалидов», ИНН 6163011289 ОГРН 1026100001960 со 100% долей участия, что указывает на региональное общественное объединение. Федеральной службы государственной статистики ФСГС (rosstat.gov.ru) Ростовской Областной Организации Общероссийской Общественной Организации «Всероссийское Общество Инвалидов» присвоен код ОКОГУ: 4220003 - Региональные и местные общественные объединения), что свидетельствует о том, что Организация зарегистрирована на региональном уровне и не относится к общероссийским организациям инвалидов.

Учитывая различное содержание понятий общероссийского и регионального общественного объединения (в том числе общественной организации), преимущества, установленные ст. 29 Закона о контрактной системе, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе региональные.

Комиссия заказчика при рассмотрении заявок на участие в аукционе должна проверить в том числе информацию, содержащуюся в копиях учредительных документов участника закупки, выписке из ЕГРЮЛ, в целях установления соответствия участника аукциона критериям, установленным в ст. 29 Закона.

Выводы Заказчика также содержатся в постановлении Арбитражного суда Московского округа по делу А40-166689/2021 от 20.05.2022, а также письме ФАС России от 28.03.2018 № ИА/21098/18.

Наличие недостоверной информации в составе заявки Заявителя, поскольку участник закупки продекларировал свою принадлежность к общероссийским общественным организациям инвалидов, является основанием для отклонения заявки.



Закупка № 0373100032624000180 - РЕШЕНИЕ по делу № 077/06/106-8025/2024 от 11.06.2024
УФАС по г. Москва Закупка 0362100034224000190 - решение Московского УФАС России по делу
№077/06/106-6719/2024 от 23.05.2024.

Региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Российское общество интеграции и адаптации инвалидов» в республике Марий Эл (код ОКОГУ: 4220003 - Региональные и местные общественные объединения) зарегистрировано на региональном уровне и не относится к общероссийской организации инвалидов согласно сведениям из ЕГРЮЛ. При таких данных Комиссия УФАС приходит к выводу о наличии недостоверной информации в составе заявки Заявителя, поскольку участник закупки продекларировал свою принадлежность к общероссийским общественным организациям инвалидов...»




Закупка № 105650000292400003 - решение УФАС по Пермскому краю от 06.05.2024.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-24-29177130 от 14.03.2024 учредителем ООО «Декорум» является отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Российское общество интеграции и адаптации инвалидов», которое зарегистрировано на региональном уровне и не относится к общероссийской организации инвалидов. Следовательно, ООО «Декорум» не попадает под действие преференций, предусмотренных ст. 29 Закона о закупках. Комиссией УФАС установлено, что в составе заявки Заявителя представлена декларация соответствия участника требованиям, установленным ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе, согласно которой Общество является организацией инвалидов и соответствует критериям, установленным к организациям инвалидам ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе.



Закупка № 0372100049624000801 - решение по делу № 44-2423/24 от 30.05.2024 Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России


Преимущества распространяются на общероссийские общественные организации инвалидов и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, при этом учредителем ООО "СЛАВЯНКА КОМПЛЕКТ" является ВЛАДИМИРСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИНВАЛИДОВ "РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ АДАПТАЦИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ" и следовательно не относится к общероссийской организации инвалидов согласно сведениям из ЕГРЮЛ.



Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 30 мая 2019 г. по делу N А44-8183/2018.


Довод Управления о том, что Общество не имеет права на получение установленного статьей 29 Закона N 44-ФЗ преимущества, поскольку Областная организация ВОИ, будучи региональной общественной организацией, действующей на территории Новгородской области, не имеет самостоятельного статуса общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", суды оценили и отклонили.

Суды установили, согласно уставу Общероссийской общественной организации, "Всероссийское общество инвалидов" (далее - Всероссийское Общество инвалидов) ее структурные подразделения - региональные и местные организации - осуществляют свою деятельность в субъектах РФ в соответствии с законодательством РФ на основании устава Всероссийского общества инвалидов и собственных уставов. Устав Всероссийского общества инвалидов закрепляет основные положения и требования к уставам региональных и местных организаций Всероссийского общества инвалидов, обеспечивающие их организационное единство. Согласно уставу Областной организации, ВОИ она осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом и программой Всероссийского общества инвалидов; членами Областной организации ВОИ являются члены Всероссийского общества инвалидов. Всероссийское общество инвалидов и его региональные и местные организации являются юридическими лицами с момента государственной регистрации. Региональные и местные организации Всероссийского общества инвалидов обязаны в своей деятельности соблюдать устав Всероссийского общества инвалидов; решения органов вышестоящих организаций Всероссийского общества инвалидов обязательны для исполнения нижестоящими организациями. Региональные организации производят на расчетный счет Всероссийского общества инвалидов ежеквартальные отчисления в размере 10% от своего дохода.



Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 11.12.2020 по делу А74-3867/2019

областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» является структурным подразделением общероссийской общественной организации инвалидов Заявителем являлось ООО, учрежденное СергиевоПосадской районной организацией Московской областной организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов". "суды обоснованно признали, что общество относится к организациям инвалидов, на которое распространяется действие статьи 29 Закона о контрактной Отнесение областной (региональной) организации к структурному подразделению общероссийской организации инвалидов исключает возможность отнесения указанной организации к категории региональных общественных организаций инвалидов, под которыми понимаются объединения, действующие в соответствии с уставными целями исключительно в пределах одного субъекта РФ (см. дело № А44-8183/2018 и др.).



Постановление пятого арбитражного апелляционного суда от 6 мая 2024 г. N 05АП1967/2024: «Регистрация регионального подразделения общероссийской общественной организации в качестве отдельного юридического лица не свидетельствует о несоответствии РОООВИ "ВоИн" в Алтайском крае требованиям статьи 29 Закона N 44ФЗ».

Постановление Арбитражного суда центрального округа от 10 марта 2020 г. по делу N А48- 6683/2019: «Структурные подразделения ВОИ - региональные и местные организации ВОИ (организации ВОИ) осуществляют свою деятельность в субъектах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании Устава ВОИ и собственных уставов. Доводы заявителя кассационной жалобы о том, что Курская областная организация общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" неправомерно признана структурным подразделением ВОИ по причине самостоятельной правосубъектности, суд кассационной инстанции отклоняет, т.к. суды признали ее не структурным подразделением в смысле, придаваемом ему статьей 55 ГК РФ, а встроенным в организационную структуру ВОИ лицом (его территориальным подразделением), благодаря которой (в том числе) ВОИ и обретает статус Всероссийской общественной организации инвалидов».



Заявка участника - региональной организации инвалидов не отклоняется, но при подписании контракта преимущества такому участнику не предоставляются.

Решение УФАС по Тамбовской области по делу № 068/06/50-250/2024 от 26.04.2024 (изв № 0364100010124000022) Заявитель, считая действия Заказчика при направлении ему проекта контракта на подписание без предоставления преимущества в виде увеличения цены контракта на 15% в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе, обратился с жалобой в Тамбовское УФАС России... Заявка Заявителя содержит декларацию о соответствии части 2 статьи 29 Закона, в которой Заявитель указывает, что относится к организации, уставный (складочный) капитал которой полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, среднесписочная численность инвалидов, по отношению к другим работникам, составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%. Кроме того, в заявке ООО «Атлас» содержится копия выписки из ЕГРЮЛ, которая содержит сведения о единственном учредителе (100% в уставном капитале), которым является Шуйская районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов (ИНН 3706005937, ОГРН 1033700025260). Вывод УФАС: учредителем ООО «Атлас» является не общероссийская общественная организация инвалидов, а региональное отделение такой организации, ввиду чего преимущества победителю закупки в соответствии со ст. 29 Закона не могли быть предоставлены. На основании изложенного, действия Заказчика, разместившего 15.04.2024 в ЕИС проект контракта для подписание его победителем закупки без предоставления преимущества в виде увеличения цены контракта на 15% в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе, не нарушает требования Закона о контрактной системе. Аналогичная позиция изложена в Письме Министерства Финансов РФ от 18.01.2023 года N 2406-06/3010, а также в Письмах ФАС России от 06.02.2023 № ПИ/8011/23 и от 09.04.2024 года N ПИ/29912/24...»



Заявка участника - региональной организации инвалидов не отклоняется, но при подписании контракта преимущества такому участнику не предоставляются.

Решение УФАС по Тамбовской области по делу № 068/06/50-250/2024 от 26.04.2024 (изв № 0364100010124000022) Заявитель, считая действия Заказчика при направлении ему проекта контракта на подписание без предоставления преимущества в виде увеличения цены контракта на 15% в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе, обратился с жалобой в Тамбовское УФАС России... Заявка Заявителя содержит декларацию о соответствии части 2 статьи 29 Закона, в которой Заявитель указывает, что относится к организации, уставный (складочный) капитал которой полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, среднесписочная численность инвалидов, по отношению к другим работникам, составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%. Кроме того, в заявке ООО «Атлас» содержится копия выписки из ЕГРЮЛ, которая содержит сведения о единственном учредителе (100% в уставном капитале), которым является Шуйская районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов (ИНН 3706005937, ОГРН 1033700025260). Вывод УФАС: учредителем ООО «Атлас» является не общероссийская общественная организация инвалидов, а региональное отделение такой организации, ввиду чего преимущества победителю закупки в соответствии со ст. 29 Закона не могли быть предоставлены. На основании изложенного, действия Заказчика, разместившего 15.04.2024 в ЕИС проект контракта для подписание его победителем закупки без предоставления преимущества в виде увеличения цены контракта на 15% в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе, не нарушает требования Закона о контрактной системе. Аналогичная позиция изложена в Письме Министерства Финансов РФ от 18.01.2023 года N 2406-06/3010, а также в Письмах ФАС России от 06.02.2023 № ПИ/8011/23 и от 09.04.2024 года N ПИ/29912/24...»