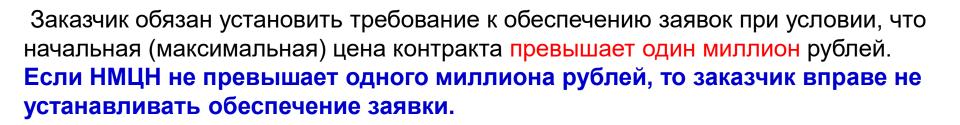


Обеспечение заявки — это фиксированная сумма, которая выступает для заказчика в роли гарантии участия и достоверности сведений со стороны участника закупки. Такое обеспечение необходимо для заказчика как подтверждение благонадежности участника закупок и гарантия того, что он не откажется от контракта на стадиях проведения закупки или победы в ней. Обеспечение заявки требуется не для каждого вида закупки, а только при проведении конкурентных закупок.

Обеспечение заявки является механизмом финансовой ответственности участника закупки с целью ограничения участия в закупке недобросовестных участников, а также защиты законных интересов заказчиков по недопущению признания закупки несостоявшейся в связи с отказом победителя от заключения контракта.



Решение Московского УФАС России от 23.07.2018 по делу N 2-57-9233/77-18 Суть жалобы: Заказчиком в аукционной документации неправомерно установлено обеспечение заявки на участие в аукционе.

Решение: Признать жалобу необоснованной, поскольку Законом о контрактной системе не предусмотрен запрет на установление размера обеспечения заявки при начальной (максимальной) цене контракта менее 1 млн. руб.



Размер обеспечения заявок (для предприятий и учреждений УИС и организаций инвалидов)



в размере одной второй процента НМЦК (не зависимо от того, какой размер обеспечения заявок установил заказчик в извещении)

Государственные, муниципальные учреждения не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках.



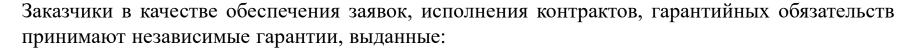
Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде:

- 1. денежных средств;
- 2. независимой гарантии.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником.

Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением государственных, муниципальных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Статья 45:



- 1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;
- 2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";
- 3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);
- 4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Требования к независимой гарантии:



Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случаях для предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;
- 3) обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- 5) срок действия независимой гарантии;
- 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;
- 7) установленный Правительством Российской Федерации документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

Дополнительные требования к независимой гарантии (постановление от 8 ноября 2013 г. N 1005):



Независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке), типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, за исключением обеспечения предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения гражданским законодательством и статьей 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с учетом следующих требований:

а) обязательное закрепление в независимой гарантии:

права заказчика в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных независимой гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, в размере цены контракта, уменьшенном на сумму, пропорциональную объему исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта;

Дополнительные требования к независимой гарантии (постановление № 1005):



права заказчика в случае, предусмотренном пунктом 7 части 10 и частью 13 статьи 44 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

права заказчика в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требований к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, гарантийному обслуживанию товара (далее гарантийные обязательства), обеспеченных независимой гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения гарантийных обязательств, в порядке и размере, установленными в контракте в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

права заказчика по передаче права требования по независимой гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта;

условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по независимой гарантии, несет гарант;

перечня документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Дополнительные требования к независимой гарантии (постановление № 1005):



условия о рассмотрении требования заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения такого требования и документов, предусмотренных перечнем документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

условия о рассмотрении споров, возникающих в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, в арбитражном суде;

б) недопустимость включения в независимую гарантию:

положений о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика о платеже по независимой гарантии в случае непредоставления гаранту заказчиком уведомления о нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, гарантийных обязательств или расторжении контракта (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями контракта или законодательством Российской Федерации);

требований о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении контракта, гарантийных обязательств;

требований о предоставлении заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии документов, не включенных в перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) обязательное наличие нумерации на всех листах независимой гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью (при наличии) гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах



ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ЗАКАЗЧИКОМ ГАРАНТУ ОДНОВРЕМЕННО С ТРЕБОВАНИЕМ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ УПЛАТЫ ДЕНЕЖНОЙ СУММЫ ПО НЕЗАВИСИМОЙ ГАРАНТИИ

- 1. Бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии (далее требование по независимой гарантии), предоставленной в качестве обеспечения заявки, направляет гаранту документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по независимой гарантии (доверенность) (в случае, если требование по независимой гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).
- 2. Бенефициар одновременно с требованием по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, требований к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требований к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, направляет гаранту следующие документы:
- а) расчет суммы, включаемой в требование по независимой гарантии;
- б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ЗАКАЗЧИКОМ ГАРАНТУ ОДНОВРЕМЕННО С ТРЕБОВАНИЕМ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ УПЛАТЫ ДЕНЕЖНОЙ СУММЫ ПО НЕЗАВИСИМОЙ ГАРАНТИИ

- в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по независимой гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);
- г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по независимой гарантии (доверенность) (в случае, если требование по независимой гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Требования к независимой гарантии (статья 45 закона 44-Ф3):



Часть 5.

Заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если законом 44-ФЗ не установлено иное.

Часть 6.

Основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о независимой гарантии в реестрах независимых гарантий;
- 2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями2, 3 и 8.2 статьи 45 закона 44-ФЗ;
- 3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если законом 44-Ф3 предусмотрена документация о закупке).

Часть 7.

В случае отказа в принятии независимой гарантии заказчик в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее независимую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при которых заказчик информирует лицо, предоставившее независимую гарантию, путем указания таких причин в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Требования к независимой гарантии:



Возврат независимой гарантии заказчиком лицу или гаранту, предоставившим гарантию, осуществляется, взыскание по ней не производится в случаях:

- 1) отклонение заявки на участие в закупке (за исключением случая, предусмотренного частью 13 статьи 44 закона 44-ФЗ), отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законом 44-ФЗ;
- 2) отзыв заявки участником закупки;
- 3) заключение контракта с участником закупки;
- 4) отмена закупки в соответствии со статьей 36 закона 44-ФЗ;
- 5) получение решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 6) получение предусмотренного настоящим Федеральным законом решения об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контра

В случае, если при проведении электронных процедур в течение одного квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок одного участника закупки комиссиями по осуществлению закупок приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, предъявляется требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой третьей такой заявки.

Часть 15 статьи 44 закона 44-ФЗ



Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой третьей такой заявки:

- 1) оператор электронной площадки через тридцать дней со дня, следующего за днем размещения на электронной площадке в отношении такой заявки протокола, указанного в части 17 статьи 48, пункте 2 части 5 статьи 49, пункте 2 части 3 статьи 50 закона 44-Ф3, направляет (за исключением случая получения оператором электронной площадки решения суда, контрольного органа в сфере закупок о признании решения, принятого в отношении такой заявки, не соответствующим требованиям закона 44-Ф3) заказчику, разместившему такой соответствующий протокол, информацию о наступлении случая, предусмотренного частью 13 статьи 44 закона 44-Ф3, и об участнике закупки, подавшем такую заявку;
- 2) заказчик не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем получения информации, предусмотренной вышеуказанным пунктом, предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной таким участником закупки.

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 18.07.2019 № 920, от 20.12.2021 № 2369)

ФОРМА

требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии

ТРЕБОВАНИЕ

об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии

от «»		20	Г.		№				
В связ				мой гарантии от дитной организации-г					
(далее-га	полное н рант) перед	аименова		олное наименование о					
(далее – бе (ненадлежа	енефициар), нщем исполн	насто нении)	amman.	требованием и	spennaem b	ас о неисп	олнении		
(ненадлежащем исполнении)									
(полное наименование организации-бенефициара)									
в закупке, а также	, требован по требо	иям к вания	гара м к	_» антии качества гарантийному тва, к гарантий	товара, сроку	работы, и (или)	услуги, объему		
			(F	ужное указать)					
а именно _			(S	казать конкретные нар	ушения				
принципалом обязательств, в обеспечение которых выдана независимая гарантия)									
				условиями г. №					
рабочих д		получе	н кин	и и прописью в соотве застоящего треб		_			
			(умма цифрами и проп	исью)				
на счет		REUSUTA	организ	ации-бенефициара для	перечисления	денежных сре	дств)		

В случае неисполнения настоящего требования в указанный срок гарант обязан уплатить неустойку бенефициару в размере 0,1 (ноль целых одна десятая) процента указанной в настоящем требовании суммы, подлежащей уплате за каждый календарный день просрочки начиная с календарного дня, следующего за днем истечения установленного независимой гарантией срока оплаты настоящего требования, по день фактического поступления денежных средств на счет бенефициара в оплату настоящего требования по независимой гарантии.

Приложение:					
	ывается перечень до уплаты денежной су			ние об осуществлении пичество листов)	
本	М.П.				
Уполномоченное лицо	бенефициара	(подпись)	(инипи)	алы, фамилия)	
Отметка о вруч (передаче иным ст		(подпись)	(инипи	алы, фамилия)	
« » 20 (дата вручения)	Г.				
Примечание.	суммы по в	независимой ним докуме	гарантии и нты и (ил	аты денежной направляемые ти) их копии на бумажном	

порядке,

Российской Федерации.

носителе или в форме электронного документа в

законодательством

предусмотренном



При проведении электронных видов закупок денежные средства вносятся участниками таких закупок на специальные счета Денежные средства, которые находятся на специальном счете участника закупки, могут использоваться для целей обеспечения заявок только данного участника закупки.

Банком начисляются проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки. Размер таких процентов определяется договором специального банковского счета, заключаемым участником закупки.

Постановлением Правительства РФ от 30.05.2018 № 626 утверждены требования:

- к договору специального счета;
- к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального;
- требования к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком).

Специальные счета должны быть открыты в банках, перечень которых установлен Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 No 1451-р.

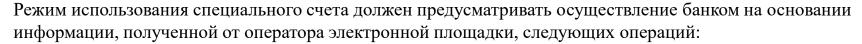
распоряжение Правительства РФ от 13 июля 2018 г. N 1451-р



ПЕРЕЧЕНЬ БАНКОВ, НА СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА КОТОРЫХ ВНОСЯТСЯ ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА УЧАСТНИКОВ

- 1. Публичное акционерное общество "Сбербанк России"
- 2. Банк ВТБ (публичное акционерное общество)
- 3. "Газпромбанк" (Акционерное общество)
- 4. Акционерное общество "Российский Сельскохозяйственный банк"
- 5. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬФА-БАНК"
- 6. "МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК" (публичное акционерное общество)
- 7. Публичное акционерное общество Банк "Финансовая Корпорация Открытие"
- 8. Акционерное общество "Райффайзенбанк"
- 9. Публичное акционерное общество РОСБАНК
- 10. Акционерное общество "Всероссийский банк развития регионов"
- 11. Публичное акционерное общество "Промсвязьбанк"
- 12. Акционерное общество "Акционерный Банк "РОССИЯ"
- 13. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"
- 14. Публичное акционерное общество "Совкомбанк"
- 15. РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество)
- 16. Исключен. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 213-р
- 17. Акционерное общество "ОТП Банк"
- 18. Акционерное общество "ЮниКредит Банк"
- 19. Исключен. Распоряжение Правительства РФ от 27.03.2021 N 747-р
- 20. Акционерное общество "Тинькофф Банк"
- 21. Акционерный коммерческий банк "АК БАРС" (публичное акционерное общество)
- 22. Акционерное общество Банк "Северный морской путь"
- 23. Акционерный Коммерческий Банк "НОВИКОМБАНК" (акционерное общество)
- 24. Исключен. Распоряжение Правительства Р Φ от 24.06.2021 N 1707-р
- 25. Исключен. Распоряжение Правительства РФ от 11.06.2021 N 1591-р
- 26. Акционерное общество "Банк ДОМ.РФ"
- 27. Акционерный коммерческий банк "ПЕРЕСВЕТ" (публичное акционерное общество)
- 28. Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк (акционерное общество)

спецсчет



- 1) блокирование и прекращение блокирования денежных средств в соответствии с требованиями настоящей статьи. Такое блокирование заключается в ограничении прав участника закупки по своему усмотрению распоряжаться денежными средствами, находящимися на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей заявки, в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом;
- 2) перевод в случаях, предусмотренных настоящей статьей, заблокированных денежных средств в размере обеспечения соответствующей заявки:
- а) на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- б) в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.
- 10. Оператор электронной площадки направляет в банк информацию о реквизитах спецсчета для осуществления банком по такому счету операции (по блокированию счета, разблокированию счета, перевод средств), в течение одного часа с момента наступления следующих случаев:
- 1) отклонение заявки на участие в закупке;
- 2) отзыв заявки участником закупки;
- 3) заключение контракта с участником закупки;
- 4) отмена закупки в соответствии со статьей 36 закона 44-ФЗ;
- 5) получение решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 6) получение решения об отказе во включении информации об участнике закупки в РНП;
- 7) включение информации об участнике закупки в РНП.





- 1. отклонение заявки на участие в закупке (за исключением случая, предчастью 13 статьи 44);
- 2. отстранение участника закупки от участия в определении поставщика;
- 3. отзыв заявки участником закупки;
- 4. заключение контракта с участником закупки;
- 5. отмена закупки в соответствии со статьей 36 закона;
- 6. получение решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с ЕП;
- 7. получение решения об отказе во включении информации об участнике закупки в РНП в связи с его уклонением от заключения контракта;



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ не возвращается участнику В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ:

1. Отклонение заявки Участника три раза в течение одного квартала (часть 13 статьи 44)

2. Включение участника в РНП (часть 10 статьи 44)

•Удержание обеспечения заявки: квартальный срок исчисляется с даты отклонения первой заявки

- •Отсчет квартального срока нужно вести не с начала года, а с момента отклонения первой заявки. Данное разъяснение Минэкономразвития России существенно ухудшило положение участников.
- •Отклонение вторых частей заявок трижды в течение квартала, как известно, влечет потерю обеспечения третьей из заявок участника, если они отклонены на одной электронной площадке. Ранее применялась ст. 192 ГК РФ, в соответствии с которой кварталы отсчитываются с 1 января каждого года.
- •Например, в случае когда первое отклонение заявки участника происходило в конце марта (т.е. по истечении первого квартала), с апреля срок начинал исчисляться заново. По мнению министерства, квартальный срок в указанном случае нужно рассчитывать с конца марта по конец июня. Таким образом, участникам необходимо обращать внимание на количество отклонений вторых частей заявок за три месяца, поскольку при подходе, рекомендуемом ведомством, обеспечение заявки будет удерживаться чаще.
- •Следует отметить, что практика применения ФАС России и судами данной позиции Минэкономразвития России пока не выявлена.
- •Документ: Письмо Минэкономразвития России от 10.12.2014 № Д28и-2803



Удержать обеспечение при подаче трех не соответствующих документации заявок можно не всегда

- Такой вывод можно сделать из Решения Арбитражного суда Краснодарского края от 03.04.2015 по делу N A32-981/2015.
- Участник подал заявки на участие в 3 ЭА (закупка мед.оборудования). Протоколы подведения их итогов были составлены в один день. Все заявки участника отклонили из-за одного и того же нарушения, и денежные средства, внесенные в качестве обеспечения третьей заявки, были перечислены на счет заказчика. Участник счел действия оператора неправомерными и подал иск о взыскании с заказчика суммы неосновательного обогащения. Арбитражный суд удовлетворил эти требования и указал, что, представив три заявки одновременно, участник не мог заранее знать о том, что все они содержат одинаковое нарушение.
- Удержание обеспечения заявки применяется, только если участник систематически представляет заявки, вторые части которых не соответствуют документации. Между тем согласно обстоятельствам дела в действиях участника отсутствует признак систематичности.
- Однако по данному вопросу выявлена и противоположная судебная практика, например Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.03.2015 N 15АП-1464/2015 по делу N A32-19609/2014. Участник подал заявки на участие в четырех аукционах со сходным объектом закупки. Комиссия признала, что заявки не отвечали установленным в документации требованиям. Следовательно, обеспечение третьей заявки подлежало перечислению заказчику.

Суд счел правомерным удержание обеспечения третьей заявки, отклонив довод участника о том, что в его действиях отсутствовал признак систематичности и, таким образом, оснований удерживать обеспечение не было.