

## Антидемпинговые меры

Правовое регулирование применения антидемпинговых мер  
Основные положения применения антидемпинговых мер  
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта и информации, подтверждающей добросовестность участника закупки  
Особенности применения антидемпинговых мер  
Неприменение антидемпинговых мер  
Ответственность заказчика  
Письма федеральных органов власти

### Правовое регулирование применения антидемпинговых мер

В случае применения антидемпинговых мер в рамках реализации Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться:

ст. 37 Закона № 44-ФЗ;

ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

### Основные положения применения антидемпинговых мер

Антидемпинговые меры направлены на предотвращение искусственного занижения цен поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при проведении конкурса и аукциона.

Согласно положениям ст. 37 Закона № 44-ФЗ антидемпинговые меры применяются при проведении конкурсов (в том числе в электронной форме) и аукционов в случае, если по итогам проведения закупки предложена цена контракта, либо сумма цен единиц товара, работы, услуги, сниженная на 25% и более по сравнению с Н(М)ЦК или начальной суммы цен указанных единиц соответственно.

**ПРИМЕР:**

*Н(М)ЦК - 8 млн. рублей.*

*Предложение победителя – 5 млн. рублей.*

*Снижение составило 3 млн. рублей, что составляет 37,5 %. К победителю применяются антидемпинговые меры!!!*

| Условия, при которых применяются антидемпинговые меры |                                               | Перечень подтверждающих документов и информации                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Н(М)ЦК более 15,0 млн. рублей                         | Снижение Н(М)ЦК либо суммы цен единиц товара, | документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса*). |

|                               |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Н(М)ЦК менее 15,0 млн. рублей | работы, услуги на 25 % и более | документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса*)<br><b>ИЛИ</b><br>информация, подтверждающая добросовестность участника с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке |
|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

\* С 01.07.2019 выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в ч. 1 или 2 ст.37 Закона № 44-ФЗ, не допускается.

### **Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта и информации, подтверждающей добросовестность участника закупки**

Предоставление обеспечения исполнения контракта осуществляется одним из следующих способов:

- предоставление банковской гарантии;
- внесение денежных средств на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции с поступающими ему средствами.

Способ обеспечения исполнения контракта определяет участник закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно (ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Под информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, в силу положений ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, следует понимать информацию, содержащуюся в реестре контрактов и подтверждающую исполнение таким участником в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие 3-х контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к участнику неустоек (штрафов, пеней) и цена одного из таких контрактов составляет не менее чем 20% Н(М)ЦК, указанной в извещении и документации о закупке.

| Перечень подтверждающих документов и информации | Способ осуществления закупки                                                                                                                                  |                                                                        |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
|                                                 | Аукцион, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме                   | Открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс |
| Информация, подтверждающая добросовестность     | Предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта                                                                   | Предоставляется участником закупки в составе заявки на участие.        |
|                                                 | <b>!!! Контракт заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в документации о закупке</b> |                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                              |                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) | Предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта | Предоставляется участником закупки до заключения контракта |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|

#### ПРИМЕР:

1 случай. Объявлен открытый конкурс с Н(М)ЦК 10 млн. рублей. Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 10%, что составляет 1,0 млн. рублей. Цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет 7,4 млн. рублей, т.е. снижение составило 26% от Н(М)ЦК. В этом случае участник для заключения контракта должен предоставить или в составе заявки информацию из реестра контрактов, подтверждающую добросовестное исполнение 3-х контрактов (при этом цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 2 млн. рублей), или обеспечение исполнения контракта в размере 1,5 млн. рублей (предоставляется до заключения контракта или банковская гарантия или внесение денежных средств на счет заказчика).

2 случай. Объявлен электронный аукцион с Н(М)ЦК 18 млн. рублей. Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 20%, что составляет 3,6 млн. рублей. Цена контракта, предложенная победителем, составляет 12,6 млн. рублей, т.е. снижение составило 30% от Н(М)ЦК. В этом случае участник для заключения контракта должен предоставить обеспечение исполнения контракта в размере 5,4 млн. рублей (предоставляется или банковская гарантия или внесение денежных средств).

3 случай. Объявлен электронный аукцион с Н(М)ЦК 20 млн. рублей. Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5%, что составляет 1 млн. рублей, а также предусмотрена выплата аванса в размере 10% - 2 млн. рублей. Цена контракта, предложенная победителем, составляет 15 млн. рублей, т.е. снижение составило 25% от Н(М)ЦК. В этом случае участник для заключения контракта должен предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, равном авансу, а именно 2 млн. рублей, поскольку 1,5 кратное обеспечение исполнения контракта (1,5 млн. рублей) меньше размера аванса. При этом выплата аванса победителю закупку осуществляться не будет.

При невыполнении требований, предусмотренных ст. 37 Закона № 44-ФЗ, участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта. При заключении контракта с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер, на него будут распространяться требования указанной статьи в полном объеме.

### Особенности применения антидемпинговых мер

Законом № 44-ФЗ предусмотрен особый порядок применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, а также на оказание консультативных услуг.

В таких закупках заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до 25% ниже Н(М)ЦК;
- 2) на 25 % и более ниже Н(М)ЦК.

Во втором случае величина значимости такого критерия как цена контракта устанавливается равной 10% суммы величин значимости всех критериев оценки заявок.

#### ПРИМЕР:

*При проведении закупки на выполнение опытно-конструкторских на участие в конкурсе с Н(М)ЦК 23,5 млн. рублей поступили заявки от трех участников со следующими ценовыми предложениями:*

- Заявка № 1: - 23 млн. рублей;*  
*Заявка № 2: - 20 млн. рублей;*  
*Заявка № 3: - 17 млн. рублей (снижение составило 27,66 %).*

*В конкурсной документации установлена значимость стоимостного критерия - 20%, нестоимостного - 80%.*

*Заказчику необходимо рассчитать баллы, присуждаемые по критерию «цена контракта» по каждой заявке в соответствии с п. 16 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085, а именно:*

- Заявка № 1:  $17 \text{ млн. рублей} / 23 \text{ млн. рублей} * 100 = 73,9$  баллов;*  
*Заявка № 2:  $17 \text{ млн. рублей} / 20 \text{ млн. рублей} * 100 = 85,0$  баллов;*  
*Заявка № 3:  $17 \text{ млн. рублей} / 17 \text{ млн. рублей} * 100 = 100$  баллов;*  
*Затем заказчик рассчитывает баллы по стоимостному критерию:*  
*Заявка № 1:  $73,9 * 20\% = 14,78$  баллов;*  
*Заявка № 2:  $85,0 * 20\% = 17$  баллов;*  
*Заявка № 3:  $100 * 10\% = 10$  баллов.*

*В связи с тем, что участник № 3 снизил цену контракта более чем на 25%, то значимость стоимостного критерия для него равна 10%. Следовательно, если бы к участнику №3 не применялись особые антидемпинговые меры, то он мог бы получить 20 баллов:*

*Таким образом, при применении специальных антидемпинговых мер участники, которые чрезмерно снизили цену, получают меньшее количество баллов при оценке заявок.*

Если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на 25 % и более ниже Н(М)ЦК, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными ст. 37 Закона № 44-ФЗ, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товаров. Такое обоснование может включать в себя:

гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить);

документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки (договор, товарная накладная и т.п.);

иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товаров.

При участии в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, участник предоставляет обоснование предлагаемой цены контракта, суммы цен единиц товаров в составе заявки на участие в конкурсе. В случае невыполнения данного требования или признания комиссией по закупкам предложенных цены контракта, суммы цен единиц контракта необоснованными, такая заявка отклоняется.

Если проводится аукцион, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, то обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товаров представляется участником закупки заказчику при направлении подписанного проекта контракта. Если участник не выполняет данное требование, не направляет необходимые документы, он признается уклонившимся от заключения контракта.

### **Неприменение антидемпинговых мер**

Положения ст. 37 Закона № 44-ФЗ не применяются при соблюдении двух условий:

- осуществляется закупка лекарственных препаратов, которые включены в перечень ЖНВЛП;

- участником закупки предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на 25 % относительно их зарегистрированной в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств предельной отпускной цены.

Кроме того, антидемпинговые меры в части предоставления обеспечения исполнения контракта не применяются в случае:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;
- 4) проведения закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, когда участник закупки (СМП или СОНО) предоставил информацию, содержащуюся в реестре контрактов, и подтверждающую исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее Н(М)ЦК.

### **Ответственность заказчика**

Согласно ч. 7. ст. 7.30 КоАП признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. рублей.

Срок давности по таким нарушениям – один год (ч.1 ст. 4.5 КоАП).

С полным перечнем состава нарушений законодательства в сфере закупок можно ознакомиться, перейдя по ссылке [«Таблица штрафов, предусмотренных КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](#).

### **Письма федеральных органов власти**

Письмо Минэкономразвития России от 13.01.2017 № Д28и-289 «О применении антидемпинговых мер, если положения об обеспечении исполнения контракта не применяются».

Письмо Минэкономразвития России от 20.02.2017 № Д28и-697 «О применении антидемпинговых мер при осуществлении закупки путем запроса предложений».

Письмо Минэкономразвития России от 07.04.2017 № Д28и-2005 «О применении антидемпинговых мер при закупке».

Ознакомиться с мнением компетентных органов власти по вопросам применения законодательства в сфере закупок можно перейдя по ссылке [«Реестр разъяснительных писем ФОВ»](#).

ДРКС КК (www.drcs.krasnodar.ru)