



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А
ИНН 2309053192, 8(499)7552323 доб. 023-201
e-mail to23@fas.gov.ru

ПОЛУЧЕНО
ПО ЭЛЕКТРОННОЙ
ПОЧТЕ

Администрация Краснодарского края
350014, г. Краснодар, ул. Красная, д. 35
post@krasnodar.ru

Краснодарское УФАС Росси
Рег. номер ГС/34118/23
зарегистрирован 24.11.2023

На]



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили заявления ООО «Юнитор» (вх. от 24.08.2023 № 29312-ЭП/23, вх. от 28.08.2023 № 29614/23), в том числе направленные прокуратурой Краснодарского края (вх. № 30684/23 от 04.09.2023, вх. № 35453/23 от 10.10.2023, вх. № 41065-ЭП/23 от 14.11.2023, вх. № 41693/23 от 17.11.2023), а также заявление ООО «Тендер Солюшнс», направленное ФАС России (вх. № 40200-ЭП/23 от 09.11.2023), в ходе рассмотрения которых установлено следующее.

В адрес ООО «Юнитор» поступила информация о запросах со стороны лечебных учреждений Краснодарского края на предоставление сведений о происхождении товаров ООО «Юнитор». Необходимость предоставления сведений о производимой продукции мотивирована протоколом совещания по вопросу развития закупок продукции производителей Краснодарского края № 20 от 07.07.2023 (далее - Протокол № 20).

Из анализа Протокола № 20 следует, что председателем совещания по вопросу развития закупок продукции производителей Краснодарского края для государственных и муниципальных нужд, заместителем Губернатора Краснодарского края, рекомендовано государственным и муниципальным заказчикам Краснодарского края, бюджетным и автономным учреждениям, унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Краснодарского края, муниципального образования в совокупности



2023-35459

Адм. Краснодарского края



154858 157207
00-30446/23 от 27/11/2023

превышает 50%, в целях расширения доступа производителей Краснодарского края к закупкам формировать описание объекта закупки (предмета закупки) с учётом возможностей производителей Краснодарского края в соответствии с перечнем промышленной продукции Краснодарского края, что по мнению заявителя ограничивает производителей промышленной продукции из других регионов Российской Федерации.

Пунктом 2.1 Протокола № 20 решено главам органов исполнительной власти Краснодарского края рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края провести совещание с подведомственными учреждениями, унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Краснодарского края, муниципального образования в совокупности превышает 50% по вопросу недопущения ограничения участия производителей промышленной продукции Краснодарского края при осуществлении закупок.

Информировать министерство промышленной политики Краснодарского края о производителях, закупаемых подведомственными организациями товаров, оказании услуг; согласно перечню, при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Обеспечить направление всеми заказчиками описаний объектов закупок товаров, в том числе поставляемых и используемых при выполнении работ, оказания услуг, в соответствии с перечнем при осуществлении закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе).

Министерству промышленной политики Краснодарского края, Министерству здравоохранения Краснодарского края обеспечить предварительное согласование закупок товаров, в том числе поставляемых и используемых при выполнении работ, оказания услуг в соответствии с перечнем, разработать план-график проведения выездных мероприятий в муниципальные образования в целях анализа закупок, осуществляемых для муниципальных нужд, осуществлять мониторинг объёмов и качества закупок в муниципальных образованиях в соответствии с планом-графиком, анализ закупок на предмет выявления фактов ущемления интересов промышленных предприятий Краснодарского края.

Оказывать содействие Департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края Министерства промышленной политики Краснодарского края при заключении договоров с промышленными предприятиями Краснодарского края.

Краснодарским УФАС России в ходе рассмотрения обращений установлено, что поручения (рекомендации) Протокола № 20 выполняются.

Между тем согласно статье 24 Закона о контрактной системе, статье 3 Закона о закупках заказчики вправе самостоятельно определять предмет закупок, исходя из своих потребностей.

Предоставление согласования проектов закупочной документации, в том

числе в целях обеспечения возможности участия в закупках определённого круга хозяйствующих субъектов (применительно к рассматриваемым действиям - производители Краснодарского края), действующее законодательство не предусматривает.

В соответствии с п. 3, 8, 10 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На основании п. 34 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона, в частности в случаях установления органами публичной власти и иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В связи с наличием в действиях Администрации Краснодарского края (место нахождения: 350014, г. Краснодар, ул. Красная, д. 35) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 3, 8, 10 части 1

статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в даче указаний государственным и муниципальным заказчикам Краснодарского края, бюджетным и автономным учреждениям, унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Краснодарского края, муниципального образования в совокупности превышает 50%, обеспечивающих возможность участия промышленных предприятий Краснодарского края в закупочных процедурах, а также в организации взаимодействия между заказчиками и соответствующими органами государственной власти Краснодарского края по вопросам создания производителям Краснодарского края преимущественных условий при поставке выпускаемой продукции для государственных и муниципальных нужд, Краснодарское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путём:

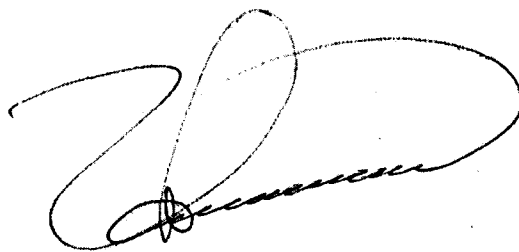
1. Отмены протокола совещания по вопросу развития закупок продукции производителей Краснодарского края от 07.07.2023 № 20.

2. Уведомления государственных и муниципальных заказчиков Краснодарского края, бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Краснодарского края, муниципального образования в совокупности превышает 50%, а также соответствующих органов исполнительной власти и глав муниципальных образований Краснодарского края об отмене протокола совещания по вопросу развития закупок продукции производителей Краснодарского края от 07.07.2023 № 20.

Предупреждение надлежит выполнить в срок до 25.12.2023, о выполнении предупреждения сообщить в Краснодарское УФАС России в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарским УФАС России будет возбуждено дело в отношении Администрации Краснодарского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководитель управления



Г.Л. Старков

От: Краснодарское УФАС России <to23@fas.gov.ru>
Отправлено: 27 ноября 2023 г. 14:35
Кому: post@krasnodar.ru
Тема: Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю направляет документ
Вложения: Предупреждение.pdf

Внимание!

Не реагируйте на письмо, если отправитель просит:

- перейти по ссылке, чтобы получить выигрыш;
- перечислить деньги;
- отправить СМС;
- ввести логин, пароль, банковские реквизиты и другие личные данные.

Для проверки подозрительных писем перешлите их как вложение службе безопасности на адрес **spam@cit.krasnodar.ru**.

Участнику антимонопольного дела: *Администрация Краснодарского края*

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю направило Вам следующий документ: № ГС/34118/23 от 24.11.2023

Вам необходимо ознакомиться с данным документом (см. вложение).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю

Данный адрес электронной почты не предназначен для приема входящих обращений.
При необходимости просим направить Ваше обращение на электронный почтовый адрес:
to23@fas.gov.ru