



Часть 73 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности планирования и осуществления в 2023 - 2025 годах закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 декабря 2022 г. N 2559

О МЕРАХ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕЖИМА ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОБ
ОСОБЕННОСТЯХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ДОНЕЦКОЙ
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ, ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ,
ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ, ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ,
НАХОДЯЩИХСЯ НА ИХ ТЕРРИТОРИЯХ, И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Письмо Казначейства России от 07.02.2023 N 14-00-07/3011 «О разъяснении положений Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2022 N 2559»

Информационное письмо Минфина России от 28.02.2023 N 24-01-10/16365 «О применении постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. N 2559»

В целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в период действия военного положения:

а) заказчики **вправе** осуществлять закупки товаров, работ, услуг в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) в отношении контрактов, заключаемых при осуществлении закупок, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта:

применяются положения Федерального закона «О контрактной системе...», касающиеся закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением положений части 2 статьи 93 Федерального закона;

заказчики вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения указанного контракта, обеспечения гарантийных обязательств, за исключением случая, если указанным контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению;

указанный контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок. В этом случае заказчики вправе не применять к такому контракту требования частей 4 - 9 и 11 - 13 статьи 34 Федерального закона.



Кто из заказчиков
вправе применять
постановление 2559

Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 756 "О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей" на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей 20 октября 2022 г. с нуля часов введено военное положение.

Учитывая изложенное, любые заказчики по Закону N 44-ФЗ вне зависимости от уровня обеспечиваемых нужд в целях осуществления деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей вправе в период действия на указанных территориях военного положения осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании подпункта "а" пункта 1 Постановления N 2559.



Кто из заказчиков
вправе применять
постановление 2559

В частности, на основании указанного подпункта и при соблюдении его положений могут быть осуществлены в том числе закупки:

для обеспечения федеральных нужд на территориях, на которых введено военное положение, например, для обеспечения деятельности территориальных органов, образованных на указанных территориях федеральными органами исполнительной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами. При этом положения подпункта "а" пункта 1 Постановления N 2559 не ограничивают возможность осуществления таких закупок как территориальными органами, так и центральным аппаратом в целях осуществления деятельности территориальных органов;

бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, поскольку указанные учреждения и предприятия в определенных Законом N 44-ФЗ случаях являются заказчиками и в этих случаях осуществляют в соответствии с Законом N 44-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Аналогичный подход предусмотрен пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 г. N 1745 "О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616".

государственными заказчиками, зарегистрированными на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей;

муниципальными заказчиками, зарегистрированными в муниципальных образованиях, находящихся на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей



Абзацем вторым подпункта "б" пункта 1 Постановления N 2559 предусмотрено, что в отношении контрактов, заключаемых при осуществлении закупок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 Постановления N 2559, применяются положения Закона N 44-ФЗ, касающиеся закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, за исключением положений части 2 указанной статьи.

В этой связи, а также учитывая, что случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 Постановления N 2559, введен в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ:

исполнение (изменение, расторжение) контракта, заключенного на основании подпункта "а" пункта 1 Постановления N 2559, осуществляется в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ для контракта, заключенного на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (то есть, по аналогии с исполнением контракта, заключенного на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ);

условия для осуществления закупки, указанные в пункте 9 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, не применяются в отношении закупки, осуществляемой на основании подпункта "а" пункта 1 Постановления N 2559;

при осуществлении закупки на основании подпункта "а" пункта 1 Постановления N 2559 уведомление, указанное в части 2 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок не направляется.



Вместе с тем, действующими положениями Закона N 44-ФЗ предусмотрена возможность осуществления закупок малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с ценой одного контракта не более 600 тысяч рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (совокупный объем таких закупок должен составлять:

- либо не более 10% от общего объема закупок заказчика, но не более 50 млн. рублей,
- либо не должен превышать 2 млн. рублей.

Информация по таким контрактам подлежит включению в план-график закупок, но не включается в реестр контрактов ГИС ЕИС.

Органам Федерального казначейства необходимо заключить соглашения, предусмотренные [частью 7 статьи 99](#) Закона N 44-ФЗ, с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями о передаче полномочий соответственно финансовых органов субъектов Российской Федерации, финансовых органов муниципальных образований на осуществление контроля в соответствии с [частью 5 статьи 99](#) Закона 44-ФЗ органам Федерального казначейства (далее - Соглашение) в соответствии с проектами соглашений.

В целях осуществления контроля, предусмотренного с [частью 5 статьи 99](#) Закона 44-ФЗ, органам Федерального казначейства необходимо добавить заказчиков федерального уровня, а также заказчиков регионального и муниципального уровня, в отношении которых заключены Соглашения, в перечень субъектов контроля в личном кабинете органа контроля ГИС ЕИС, а также установить соответствующие права на осуществление контроля информации и документов, не подлежащих размещению на официальном сайте ГИС ЕИС. Инструкция для формирования перечня субъектов контроля и установки указанных прав прилагается.

Просим довести настоящее письмо до заказчиков, осуществляющих закупки для нужд соответствующего субъекта Российской Федерации, в целях применения при осуществлении закупочной деятельности.

Пункт 2 постановления

Заказчики, **осуществляющие в 2023 году закупки** товаров, работ, услуг **для обеспечения государственных нужд** Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области **и муниципальных нужд** муниципальных образований, находящихся на их территориях, вправе:

а) не руководствоваться положениями статей 19, 20, 30, частей 2 - 4 статьи 31, части 6 статьи 38 и части 5 статьи 39 Федерального закона;

б) осуществлять такие закупки в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

Статья 19. Нормирование в сфере закупок

Статья 20. Общественное обсуждение закупок

Статья 30. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках

Статья 31. Требования к участникам закупки – дополнительные требования к участникам закупок

Статья 38. Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий - Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок

Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок - Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.



Положения пункта 2 применяются в 2023 году при планировании и осуществлении в соответствии с Законом N 44-ФЗ закупок исключительно:

заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения государственных нужд новых субъектов Российской Федерации - государственными органами (в том числе органами государственной власти), государственными казенными учреждениями, действующими от имени новых субъектов Российской Федерации, бюджетными учреждениями новых субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями новых субъектов Российской Федерации;

заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территориях новых субъектов Российской Федерации - муниципальными органами, муниципальными казенными учреждениями, действующими от имени муниципальных образований, находящихся на территориях новых субъектов Российской Федерации, муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, созданными муниципальными образованиями, находящимися на территориях новых субъектов Российской Федерации.

Положения пункта 2 Постановления N 2559 не применяются заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения федеральных нужд, заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения государственных нужд иных субъектов Российской Федерации, для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территориях иных субъектов Российской Федерации.



Пункт 6 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "О планах-графиках закупок..." :

Установить, что при планировании закупок, предусмотренных **подпунктом "а" пункта 1** постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. N 2559:

а) информация о таких закупках включается в планы-графики закупок, формируемые в форме электронного документа и **размещаемые в единой информационной системе;**

б) внесение изменений в план-график закупок при осуществлении таких закупок осуществляется **не позднее дня заключения контракта;**

в) информация о таких закупках, включенная в планы-графики закупок, **не размещается на официальном сайте;**

г) в случае отсутствия возможности формирования информации и документов в единой информационной системе в связи с нарушением функционирования коммуникаций и связи заказчик не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем появления такой возможности, вносит изменения в план-график закупок для приведения его в соответствие в связи с заключением в период отсутствия такой возможности контрактов по результатам таких закупок."



Подпункт "ж" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.... »:

Указанные в пунктах 1 и 2 настоящего постановления запреты не применяются в следующих случаях:

ж) **закупки товаров в целях** оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, **осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение.**

Подпункт "с" пункта 2 постановления Правительства РФ от 27 января 2022 г. N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы....":

в отношении контрактов, заключенных при осуществлении закупок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 постановления Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. N 2559:

в ЕИС сторонам такого контракта предоставляется возможность формирования документов, предусмотренных подпунктами «к» (это документ о приемке) и «л» (мотивированный отказ от подписания документа о приемки) пункта 5 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС;

информация и документы, включенные в реестр контрактов, документы, предусмотренные подпунктами "к" и "л" пункта 5 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, **не размещаются на официальном сайте ЕИС;**

в случае отсутствия возможности формирования информации и документов в ЕИС в связи с нарушением функционирования коммуникаций и связи предусмотренные 44-ФЗ информация и документы направляются для включения в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем появления такой возможности



Подпункт «т» пункта 2 постановления Правительства РФ от 27 января 2022 г. N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы....":

информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, при исполнении контрактов, заключенных при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. N 2559, направляются в ФОИВ, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ для проведения проверок, предусмотренных подпунктами "а" и "д" - "и" пункта 18 Правил ведения реестра контрактов."

- информация о заказчике;
- информация о поставщике (подрядчике, исполнителе);
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) также указывается пункт ч. 1 ст. 93;
- идентификационный код закупки;
- информация об источнике финансирования;
- информация об объекте закупки;
- информация о цене контракта;
- срок исполнения контракта, каждого отдельного этапа исполнения контракта (при наличии);
- дата заключения контракта;
- и пр.