### **РЕШЕНИЕ № 1908/2019-КС**

по делу № 023/06/64-3146/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 декабря 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «АВАНГАРД» (далее – Заявитель) на действия ФКУ «ГБ МСЭ по Краснодарскому краю» Минтруда России (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Услуги по уборке нежилых помещений и территории ФКУ ГБ "МСЭ по Краснодарскому краю"» (извещение № 0318100046119000044) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации электронного аукциона. Заявитель считает, что Заказчиком не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Требование Заказчика о прохождении предварительного и периодического медицинского осмотра установлено неправомерно.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы. Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУ «ГБ МСЭ по Краснодарскому краю» Минтруда России проводился электронный аукцион: «Услуги по уборке нежилых помещений и территории ФКУ ГБ "МСЭ по Краснодарскому краю"» (извещение № 0318100046119000044).

Начальная (максимальная) цена контракта – **6 035 375,97** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=B72D2609D192D8ED2825B12D1E9DB0B623906868D69411151B7037777CBD0D78A550DAC90C1F2FEEM3Y2N) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=DF8FBD1F397757A42C4122F48C355F63015A9AE596C5D88F5462FC57F99C68D158E50605B2FB6A4BE4ECF) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В разделе 4 «Наименование и описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика:

*В зависимости от погодных условий уборка территорий включает в себя: удаление снега и наледи, применение противогололедных материалов (ПГМ), поливку дорожных покрытий, мойку цоколей, сбор и перемещение твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ) к местам складирования и контейнерам, мойку тротуаров, поливку и/или кошение газонов,* ***первичную сортировку ТБО****.*

Таким образом, указанные работы должны выполняться на территории Заказчика.

Заявитель в своей жалобе указывает, что первичная сортировка ТБО должна производиться только при наличии лицензии на обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности.

На основании п. 6) ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](consultantplus://offline/ref=1C5B3988739CB76B3CB3C76F0AE72A2666D186630D2BE2495347D57FA1865F1CBB627F3BA2BAB5FFDFD8N) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](consultantplus://offline/ref=1C5B3988739CB76B3CB3C76F0AE72A2666D186630D2BE2495347D57FA1865F1CBB627F3BA2BAB2F5DFD6N), [частями 2](consultantplus://offline/ref=1C5B3988739CB76B3CB3C76F0AE72A2666D186630D2BE2495347D57FA1865F1CBB627F3BA2BAB2F2DFD4N) и [2.1](consultantplus://offline/ref=1C5B3988739CB76B3CB3C76F0AE72A2666D186630D2BE2495347D57FA1865F1CBB627F3DDAD6N) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=1C5B3988739CB76B3CB3C76F0AE72A2666D186630D2BE2495347D57FA1865F1CBB627F3BA2BBB6F7DFD0N) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=9E607B2A5A38371027ACAED5BF34D76A332E9B22D0DA5B94CDD07C83CB160D136FD74E9EDC3A0B1Fx5E6O) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](consultantplus://offline/ref=9E607B2A5A38371027ACAED5BF34D76A332E9B22D0DA5B94CDD07C83CB160D136FD74E9EDC3A001Ex5E2O), [частями 1.1](consultantplus://offline/ref=9E607B2A5A38371027ACAED5BF34D76A332E9B22D0DA5B94CDD07C83CB160D136FD74E9EDC3B041Cx5E7O), [2](consultantplus://offline/ref=9E607B2A5A38371027ACAED5BF34D76A332E9B22D0DA5B94CDD07C83CB160D136FD74E9EDC3A0019x5E3O) и [2.1](consultantplus://offline/ref=9E607B2A5A38371027ACAED5BF34D76A332E9B22D0DA5B94CDD07C83CB160D136FD74E98xDE8O) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе обусловлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3](#Par1311) - [6 статьи 66](#Par1337) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](consultantplus://offline/ref=63EA01F9937B95222F480C3E0C10ABA868F9D03B939EE8C60EE2906CEAAF3649503813ADDA5FC35CF6R7O), [частями 2](consultantplus://offline/ref=63EA01F9937B95222F480C3E0C10ABA868F9D03B939EE8C60EE2906CEAAF3649503813ADDA5FC35BF6R5O) и [2.1](consultantplus://offline/ref=63EA01F9937B95222F480C3E0C10ABA868F9D03B939EE8C60EE2906CEAAF3649503813ABFDREO) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3](consultantplus://offline/ref=63EA01F9937B95222F480C3E0C10ABA868F9D03B939EE8C60EE2906CEAAF3649503813ADDA5FC35CF6R9O) - [9 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=63EA01F9937B95222F480C3E0C10ABA868F9D03B939EE8C60EE2906CEAAF3649503813ADDA5EC75FF6R8O) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](consultantplus://offline/ref=9005A4F572CCF05BEC4BFC5B6DF30583E5E4DF1ACB6312B5A4D3049D66B26B496D89E3E830D3q9HEO), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 30) ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

К IV классу опасности малоопасные отходы (кирпичная, гипсовая и бетонная пыль, жилищные отходы, бумажные и картонные отходы, бытовой мусор).

Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с вышеуказанным Положением в перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности относится обработка отходов IV класса опасности.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

Таким образом, сортировка ТБО относится к лицензируемому виду деятельности.

При этом, аукционная документация не содержит требование к участникам закупки о наличии лицензии на обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности:

|  |  |
| --- | --- |
| Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) | НЕ УСТАНОВЛЕНЫ |

Кроме того, документация электронного аукциона не содержит объем работ по сортировке ТБО и требования к работам, выполняемым на территории Заказчика.

Таким образом, аукционная документация вводит в заблуждение участников закупки, что является нарушением ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В разделе 4 «Наименование и описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика:

*Персонал, осуществляющий услуги по уборке и уходу за поверхностями должен проходить предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры с оформлением личных медицинских книжек.*

Заявитель считает, что данное требование установлено Заказчиком неправомерно.

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 06.08.2013г. № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций» бюро медико-социальной экспертизы отнесены к медицинским организациям.

Согласно п. 6.4 ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» персонал, осуществляющий услуги по уборке и уходу за поверхностями в медицинских, детских и образовательных организациях, на спортивных объектах, пищевых производствах, объектах продовольственной торговли, предприятиях общественного питания, должен проходить предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры с оформлением личных медицинских книжек.

На основании п. 11.13 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» персонал клининговых компаний при проведении уборки в ООМД должен соблюдать настоящие санитарные правила. Требования к условиям труда персонала клининговых компаний, работающего в МО, определены пунктом 15 главы I настоящих санитарных правил.

В соответствии с п. 15.1 вышеуказанного СанПиН персонал ООМД должен проходить предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры с оформлением акта заключительной комиссии.

Таким образом, требование Заказчика о прохождении персоналом, осуществляющем услуги по уборке и уходу за поверхностями, предварительного (при поступлении на работу) и периодического медицинского осмотра с оформлением личных медицинских книжек установлено в соответствии с действующим законодательством и не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АВАНГАРД» обоснованной в части нарушения ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях Заказчика - ФКУ «ГБ МСЭ по Краснодарскому краю» Минтруда России нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику - ФКУ «ГБ МСЭ по Краснодарскому краю» Минтруда России выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.