**РЕШЕНИЕ № 6/2020-КС**

**по делу № 023/06/69-50/2020**

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 января 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассмотрев жалобу ООО «ЮГ-СТРОЙ» (далее Заявитель) на действия уполномоченного учреждения (отраслевой комиссии) - ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт помещений 1,2,3 этажа «Инфекционного отделения, отделения неврологии (литер Т), расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Луначарского, 176» (извещение № 0818500000819002939) в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ЮГ-СТРОЙ» указывает, что комиссией в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) заявка признана несоответствующей требованиям документации: в заявке предоставлены документы, подтверждающие опыт выполнения работ.

Уполномоченным органом представлена документация электронного аукциона, заявки участников и по существу жалобы предоставлены письменные пояснения. Заявка отклонена в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным учреждением - ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» на официальном сайте Единой информационной системы размещены извещение и документация электронного аукциона «Капитальный ремонт помещений 1,2,3 этажа «Инфекционного отделения, отделения неврологии (литер Т), расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Луначарского, 176» (извещение № 0818500000819002939). Начальная (максимальная) цена контракта 29 550 240,83 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 25.12.2019 на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, информации и электронных документов участников аукциона отраслевой комиссией принято решение о несоответствии заявки №106567429 – ООО «ЮГ-СТРОЙ» требованиям документации: не предоставлены документы и информация, предусмотренные ч.2 статьи 31, пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и положениям поз.23 раздела 1 документации аукциона в электронной форме, а именно: не предоставлена информация, подтверждающая опыт исполнения контракта (договора) на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительство (отсутствуют в полном составе подтверждающие документы исполнения договора № 0358300265317000007-0222939 от 22.06.2017 по форме КС-2, КС-3).

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330260/#dst100014), в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

[Перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330260/" \l "dst100005) документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100344) и [2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst74) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе).

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100344) и [2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst74) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе).

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100335), [1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst101710), [2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100344) и [2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst74) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении и документации о закупке (п.23 Информационной карты) установлено дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее Постановление №99) – о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Постановлением №99 определен перечень документов, подтверждающих установленное соответствие дополнительным требованиям: **копия исполненного контракта (договора);** копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и **подтверждающего (подтверждающих)** **стоимость исполненного контракта (договора)** (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В составе заявки ООО «ЮГ-СТРОЙ» в качестве подтверждения опыта представлен договор № 0358300265317000007-0222939 от 22.06.2017 на капитальный ремонт зданий МБОУ Зимовниковская СОШ №6 п. Зимовники Ростовской области **в соответствии с утвержденными сметными расчетами (приложение № 1 к настоящему договору, являющееся его неотъемлемой частью), проектной документацией, графиком производства работ (приложение №2 к настоящему договору, являющееся его неотъемлемой частью)**. Цена договора определена стоимостью работ, подлежащих выполнению, в соответствии со сметным расчетом (приложение №1 к настоящему договору) , составляет 44 799 920,50 рублей (в т.ч. НДС). Согласно п.2.3. договора цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора. Изменение существенных условий договора при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон с учетом положений законодательства РФ в следующих случаях: при снижении цены договора без изменения предусмотренных договором объема работы, качества выполняемой работы и иных условий договора; если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные договором объем работы не более чем на 10 процентов или уменьшаются предусмотренные договором объем выполняемой работы не более чем на 10 процентов. При уменьшении предусмотренных договором работ стороны договора обязаны уменьшить цену договора исходя из единицы. Цена единицы дополнительно выполняемой работы при уменьшении предусмотренного договором количества дополнительно выполняемой работы должна определяться как частное от деления первоначальной цены договора на предусмотренное в договоре объема таких работ.

В силу п.13.2 договора все изменения и дополнения к настоящему договору оформляются в письменной форме в виде дополнительных соглашений, подписанных обеими сторонами.

В составе заявки ООО «ЮГ-СТРОЙ» представлены акты по форме КС-2, КС-3. Сумма по актам составляет 43 590 073,20 рублей.

В соответствии с ч.1 ст.94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/f4823c3311874efd0ecdfa668c9705968edbc47c/#dst101309) настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В ЕИС по данному договору отражена информация об оплате на сумму 43 590 073,20 рублей. При этом дополнительное соглашение, предусмотренное п.13.2 договора, по изменению существенных условий договора в составе заявки не представлено. Таким образом, копии актов выполненных работ (КС-2, КС-3) не подтверждают стоимость исполненного договора.

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/2bc57073404104e2709f54008199c9cc27dcf518/#dst408), [частями 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst1251) или [3.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst1252), [5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst100856), [8.2 статьи 66](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst1258) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100335), [частями 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst101710), [2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100344) и [2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst74) (при наличии таких требований) [статьи 31](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100334) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/2c1e3551b4209a9fa5744534f7525ac7430624eb/#dst100116) настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/bbb846d9a7e000191f9518c5e51964b47184fbc0/#dst100930) настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных [пунктом 5 части 5 статьи 66](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst750) настоящего Федерального закона, а также [пунктом 6 части 5 статьи 66](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/1cae86666aac2a3bc0b45916a0bbc0795cc340a2/#dst751) настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный [статьей 14](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324268/2c1e3551b4209a9fa5744534f7525ac7430624eb/#dst100116) настоящего Федерального закона (ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе).

В связи с чем, признание заявки ООО «ЮГ-СТРОЙ» не соответствующей требованиям документации не противоречит ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной

системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮГ-СТРОЙ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000819002939).

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.