

РЕШЕНИЕ

по делу № 231/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 февраля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Кутрит» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» при проведении электронного аукциона: «Поставка строительных материалов из полимеров» (извещение № 0318100047918000214) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе.

Представителем Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, письменные пояснения. Представитель с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» проводился электронный аукцион: «Поставка строительных материалов из полимеров» (извещение №

0318100047918000214).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 679 273,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего

Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Часть III «Техническая часть. Техническое задание», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Крестики для плитки	Крестики для плитки. Материал изготовления полиэтилен/полипропилен. Крестики должны быть предназначены для использования при укладке плитки для создания одинакового расстояния между ними, регулирования зазоров (ширины швов) между плитками. Толщина крестиков 2,5/3,0 мм. Размеры крестиков не менее 10х10 мм, не более 20х20 мм. Усы крестиков должны быть ровные, не должны быть с трещинами, надломленные, с выщербинами, гнутые. Крестики должны поставляться в упакованном виде	шт.	3 100

По поз.8 «Крестики для плитки» установлено требование «Толщина крестиков 2,5/3,0 мм. Размеры крестиков не менее 10х10 мм, не более 20х20 мм».

В «Инструкции по заполнению заявки» указано, что, если Заказчик «... указал несколько числовых значений показателя... и при их перечислении используется знак «/» означает, что заказчику требуются товары одновременно с каждым из указанных числовых значений показателей» и «Значения показателей, указанные... в виде... «не менее х, не более у» означают, что необходимо предложить значения показателей равное или более «х» и равное или меньшее «у», т.е. как минимум два значения».

Таким образом, Заказчику требуется товар с различными характеристиками - толщиной 2,5 мм и толщиной 3,0 мм. При этом какие-то крестики будут одного размера, остальные другого; а может быть - толщина 2,5 мм и разные размеры + толщина 3,0 мм и разные размеры.

Согласно ч.4, ч.5 ст.65 Закона о контактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#)

настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Заказчиком опубликованы разъяснения, в которых указано: «Размеры крестиков 10х10 толщиной 2,5 мм и крестики 20х20 толщиной соответственно 3,0 мм. Победитель может поставлять крестики требуемых размеров (10х10 и 20х20) **в любом сочетании на свое усмотрение**».

Также в этих разъяснениях Заказчик искажает свою «Инструкцию по заполнению первой части заявки», т.к. крестики могут быть различной длины - необходимо предложить значения показателей равное или более «х» и равное или меньшее «у», т.е. «х» - от 10 до 19 и «у» 20; или «х» от 10 до 15 и «у» от 16 до 20; или ...

Таким образом, Заказчиком установлены требования по поз.8 «Крестики для плитки» с нарушением ч.3 ст.7, ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз. 11 «Пленка полиэтиленовая» установлено требование:

1	Пленка полиэтиленовая	Полиэтиленовая пленка должна соответствовать требованиям ГОСТ 10354-82. Пленка полиэтиленовая должна быть бесцветная, прозрачная. Пленка должна быть предназначена для строительства временных сооружений, защитных укрытий, упаковки. Пленка без добавок или может содержать отдельные добавки стабилизаторы, модифицирующие, антистатические, скользящие или их композиции в любом сочетании. Условное обозначение предлагаемой пленки должно быть указано в соответствии с ГОСТ 10354-82. Пленка должна поставляться смотанной в рулоны. Допускается поставка пленки, смотанной в рулон в виде рукава, сложенного вдвое. Ширина рулона должна быть не менее 1500 мм. Сорт пленки высший/первый. Номинальная толщина пленки: 0,06-0,10 мм. Длина пленки в рулоне должна быть не менее 50 м. Пленка не должна быть с трещинами, с запрессованными складками, рваная, с отверстиями, окрашенная. Площадь пленки в рулоне не менее 150 м ² . По физико-механическим и электрическим показателям полиэтиленовая пленка должна соответствовать требованиям и нормам, установленным в ГОСТ 10354-82. Маркировка и упаковка пленки должны соответствовать требованиям ГОСТ 10354-82. Поставляемая пленка должна быть одного сорта и марки. При поставке пленка должна сопровождаться документом о качестве, который должен содержать сведения согласно ГОСТ 10354-82.	м ²	1800
---	-----------------------	---	----------------	------

Заказчиком по поз. 11 «Пленка полиэтиленовая» установлено: «*Номинальная толщина пленки: 0,06-0,10 мм*». Согласно инструкции необходимо предложить

номинальную толщину пленки: 0,06, 0,07, 0,08, 0,10 мм. При этом требуется указать условные обозначения пленки для всех толщин.

Из разъяснений Заказчика следует: «Поставка пленки разных толщин, **предпочтительно, в равных количествах**».

Повторный запрос: «Заказчик, нарушая ст.33 Закона о контрактной системе, упорно отсылает Участника домысливать аукционную документацию. Конкретно: «Поставка пленки разных толщин. **предпочтительно, в равных количествах**» (цитата из ответа на запрос). Где такое разбиение количества в аукционной документации?».

Повторные разъяснения заказчика: «Слово «предпочтительно» не означает обязательно. Победитель может поставлять рулоны пленки требуемых толщин **в любом сочетании на свое усмотрение**. Значение слова «любой» указано в предыдущем ответе». Цитата из разъяснений: «Значение слова «любой» в соответствии со словарем русского языка: **какой угодно, на выбор**».

Таким образом, разъяснения, опубликованные Заказчиком, нарушают ч.3 ст.7, ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе. Аналогичные нарушения Заказчиком допущены по поз. 12, 16, 17

Заказчиком по поз. 12 «Пенопласт» установлено требование: «Толщина плит (номинальная) «Н»: 50; 60 мм». Согласно Инструкции, необходимо предложить толщину 50 и 60 мм. Разъяснения Заказчика: «Победитель может поставлять плиты требуемых размеров **в любом сочетании на свое усмотрение**».

Заказчиком по поз. 16 «Шайба» установлено требование: «диаметр шайбы не менее **30** мм, не более **50** мм». Разъяснения Заказчика: «Смотри ответ на вопрос 10.1», т.е. разъяснение в п. 1.3.

Заказчиком по поз. 17 «Полистирол вспененный» установлено требование: «Толщина листа: 3-4 мм». Разъяснения Заказчика: «Да, не нужно ничего домысливать. Написано: «должны быть указаны в заявке **без исключения и изменений**». Так и следует указывать, без исключения и изменений».

Заказчиком по поз.10 «Муфта» установлено требование:

10	Муфта	Муфта должна быть предназначена для соединения хризотилцементных (асбестоцементных) труб, применяемых при строительстве инженерных сетей кабельной и телефонной канализации. Материал изготовления муфты композиция полимеров. Длина свыше 80 мм. Диаметр 165±2 мм. Внутренний диаметр 160±2 мм. Для натягивания на трубу муфта разогревается, а при остывании муфта усаживается, обеспечивая необходимое натяжение.	шт.	25
----	-------	--	-----	----

Заказчиком по поз. 10 «Муфта» установлено требование: «Длина свыше **80 мм**».

В п.4.3.3 указывается, что «При установлении требований к значениям

показателей товаров заказчиком использованы, в том числе: слова и словосочетания, определяющие требования к минимальности значения показателя ... «свыше»...». Других описаний данного слова в документации нет. В п.4.3.3 Заказчик уточняет следующими словами и словосочетаниями « В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели, их значения являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений. Данное правило распространяется как на числовые значения, так и на значения в виде слов, словосочетаний, фраз». Тем самым участник должен в заявке указать - **Длина свыше 80 мм**. Однако в этом случае Участник нарушает другое требование Закона и аукционной документации: «Информация, которая содержится в заявках участников закупки, не должна допускать разночтений (**неопределенность**) или двусмысленных толкований о товаре и его показателях (параметрах) и их значениях или **множественность значений** свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров. Заявка участника закупки, содержащая информацию, допускающую разночтения (неопределённость) или содержащая неточности или противоречия о товаре, его показателях (параметров) и/или их значений, может быть не допущена к участию в аукционе» (п. 4.3.3)».

По данной характеристике Заказчику три раза направлялся запрос с просьбой уточнить необходимый ему параметр длины.

Заказчиком размещены разъяснения, в которых указано:

- «Заказчика устроит **любая длина** свыше **80 мм**, т.е. **81, 82, 83** и т.д. В данном случае, в аукционной документации установлено минимальное значение показателя «длина», при этом максимальное значение не ограничивается».

- «Повторяем ответ, Заказчика устроит **любая длина** свыше 80 мм, т. е. **одна из** 81, 82, 83 и т.д. Значение слова «любой» в соответствии со словарем русского языка: **«какой угодно, на выбор»**».

- «Еще раз повторяем, участник в заявке должен указать «Длина свыше 80 мм». При приемке **победитель аукциона может поставлять муфту с любой длиной свыше 80 мм. Хоть длиной в 1 км**, еще удобней, будем отрезать необходимую длину. Еще раз, на всякий случай повторяем, заказчику, исходя, в т. ч. и из предыдущего ответа требуются **не все длины, а. внимание. Любая!!! длина свыше 80 мм**».

Недопустимо использование в аукционной документации «слов и словосочетаний»: **на усмотрение участника, в любом количестве, любая длина, предпочтительно**. Если для Заказчика, например, не имеет значения будет ли крестиков 10х10 мм 1000 шт., а крестиков 20х20 мм 1 шт., или крестиков 20х20 мм - 1000 шт, а крестиков 10х10 мм - 1 шт, значит данный показатель является для него несущественным. У Заказчика нет потребностей в наличии у закупаемых товаров установленных показателей,

равно как нет определенности в количестве тех или иных закупаемых товаров. Заказчиком указаны избыточные показатели для запутывания участников закупки и отклонения заявок.

Таким образом, Заказчиком по поз.8, 10, 11, 12, 16, 17 установлены требования с нарушением ч.3 ст.7, ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64, ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Заказчиком по поз.1 «Линолеум» установлено требование:

Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Линолеум	Линолеум должен быть поливинилхлоридный (ПВХ). Линолеум должен иметь гетерогенную структуру. Линолеум должен состоять из не менее чем двух слоев: основы из ПВХ толщиной не менее 1,4 мм, защитного (прозрачного) слоя из ПВХ пленки. Линолеум должен быть предназначен для устройства полов в помещениях жилых, общественных и производственных зданий, включая детские, медицинские и образовательные учреждения. Минимальный класс применения истирания линолеума не менее 32. Толщина линолеума должна быть не более 2,5 мм. Ширина линолеума должна быть 3 м. Линолеум должен поставляться в рулонах. Длина линолеума в поставляемых рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона, каждого цвета) с длиной полотна линолеума до 20 м. Линолеум должен быть устойчив к влаге, жирам и кислотам. Линолеум должен быть устойчив к механическому воздействию. Кромки линолеума должны быть прямолинейными, параллельными друг другу. Лицевая поверхность линолеума не должна быть с наплывами, с вмятинами, с раковинами, со складками, с пузырями, рваная, с пятнами, оцарапанная, с заусенцами. Не допускается поставка составных рулонов (рулонов, состоящих из нескольких состыкованных полотен). Лицевая сторона линолеума должна быть многоцветная и должна иметь рисунок. Моноцветный серо-голубых тонов 300 м², длина линолеума в рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона (остаток до необходимого количества) с длиной полотна линолеума до 20 м включительно. Бежевый в крапинку 1370 м², длина линолеума в рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона (остаток до необходимого количества) с длиной полотна линолеума до 20 м включительно. Дуб (рисунок, имитирующий текстуру и породу дерева) 400 м², длина	м ²	2 070

линолеума в рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона (остаток до необходимого количества) с длиной полотна линолеума до 20 м включительно. Толщина защитного слоя линолеума должна быть не менее 0,4 мм. Лицевая поверхность линолеума не должна быть с полосами, с искажением рисунка, треснутая и рваная, с брызгами от краски. В поставляемой партии линолеум должен быть одной ширины. Поставляемые изделия (по коэффициенту дымообразования) должны относиться, по ГОСТ 12.1.044-89, к группе не хуже «с высокой дымообразующей способностью». Поставляемые изделия (по значению показателя токсичности продуктов горения) должны относиться, по ГОСТ 12.1.044-89, к классу не хуже «умеренноопасные». Группа воспламеняемости, в соответствии с ГОСТ 30402-96 В1; В2; В3. Группа распространения пламени по ГОСТ Р 51032-97 не хуже РП2. Линолеум должен быть закатан в рулоны на сердечник круглого сечения, лицевой стороной внутрь.		
--	--	--

Заказчиком по поз.1 «Линолеум» установлено требование: «Минимальный класс применения истирания линолеума не менее 32. Длина линолеума в поставляемых рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона, каждого цвета) с длиной полотна линолеума до 20 м. Лицевая сторона линолеума должна быть многоцветная и должна иметь рисунок. Моноцветный серо-голубых тонов 300 м², длина линолеума в рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона (остаток до необходимого количества) с длиной полотна линолеума до 20 м включительно. Бежевый в крапинку 1370 м², длина линолеума в рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона (остаток до необходимого количества) с длиной полотна линолеума до 20 м включительно. Дуб (рисунок, имитирующий текстуру и породу дерева) 400 м², длина линолеума в рулонах одинаковая и должна быть не менее 20 м, при этом допускается наличие не более 1 рулона (остаток до необходимого количества) с длиной полотна линолеума до 20 м включительно. Поставляемые изделия (по значению показателя токсичности продуктов горения) должны относиться, по ГОСТ 12.1.044-89, к классу не хуже «умеренноопасные».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлены символы; знаки; союзы; слова и словосочетания, а также указано: «В случае если настоящей инструкцией установлено, что представленные участниками закупки сведения не должны сопровождаться определенными словами и (или) словосочетаниями (которые указаны в настоящей инструкции в «» (в кавычках), и при этом прямо не указано, что данное требование распространяется на все возможные словоформы таких слов и (или) словосочетаний, это означает, что данное требование распространяется на конкретные слова и (или) словосочетания, указанные в инструкции, непосредственно, в «» (ка вычках)».

Слова «минимальный» в техническом задании присутствуют - п.1 «Минимальный класс»; п. 9 «Внутренний диаметр минимальный 114±2 мм».

Расшифровки требований Заказчика в Инструкции к данному слову в кавычках нет. Однако есть другое - « В случаях, прямо не описанных в

настоящей инструкции считать, что показатели, их значения являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений».

Линолеум подразделяется на классы в соответствии с единым европейским нормативом EN 685, где **нет понятия «минимальный класс»**. Есть класс в зависимости от типа помещений и «интенсивности использования». Если участник уберет слово «минимальный», тем самым нарушает инструкцию. следовательно Заказчик требует не существующее описание товара. Более того требование «Минимальный класс... не менее 32» не позволяет участнику определиться, что более 32, т.к. интенсивность подразделяется на «низкую», «нормальную», «высокую» и очень высокую».

Заказчик устанавливает, что «при этом допускается наличие не более 1 рулона, каждого цвета с длиной полотна линолеума до 20 м».

Данное требование относится к всей партии поставки и не может быть выполнено. Партия состоит из трех разных по цвету и рисунку товаров с разным количеством линолеума в квадратных метрах. При этом каждый товар может иметь «остаток до необходимого количества» различной длины. Исходя из приведенной заказчиком в разъяснениях формуле: $S = a \cdot b$, где S ~ площадь, a - длина, b - ширина, можно сделать вывод: $b = 3$ м (согласно документации);

- серо-голубых тонов - $S_1 = 300 \text{ м}^2$; $a = 100$ м; количество рулонов = a / h — $100 / 20 = 5$ шт., где h - длина в одном рулоне (в данном случае рулоны одной длины);
- бежевый в крапинку - $S_2 = 1370 \text{ м}^2$; $a = 456,67$ м; количество рулонов = $456,67 / 20 = 22,83$ шт., т. е. 22 полных рулона и один рулон 16,67 м;
- дуб - $S_3 = 400 \text{ м}^2$; $a = 133,33$ м; количество рулонов = $133,33 / 20 = 6,67$ шт., т. е. 6 полных рулона и один рулон 13,33 м.

Заказчик установил, что «Лицевая сторона линолеума должна быть многоцветная и должна иметь рисунок». При этом один товар из партии должен быть «Моноцветный серо-голубых тонов». Как соотносить два понятия «многоцветная» и «моноцветный», тем более «серо-голубой» не установлено.

Разъяснение заказчика: «Установленное требование: «Лицевая сторона линолеума должна быть многоцветная и должна иметь рисунок», относится ко всей партии поставляемого линолеума и означает, что вся партия будет включать линолеум **различных цветов**. Данное требование относится к неизменяемым и должно быть указано в заявке без изменений. Далее установлены требования **к конкретным цветам и рисунку** каждого вида линолеума, поставляемого в пределах общего количества».

Заказчик пишет про «конкретные цвета», но участнику закупки невозможно определить цвет товара «дуб», поскольку Заказчик его не установил.

Повторное разъяснение заказчика: «Уважаемый участник, где Вы увидели в аукционной документации установленное требование «цвет дуб»??? Прочитайте внимательно: «Дуб **(рисунок, имитирующий текстуру и породу дерева)**».

Разъяснения Заказчика вводят участников закупки в заблуждение, так как в одних разъяснениях Заказчик говорит, что установил требования к конкретным цветам **и** рисунку линолеума, а в других говорит, что требования к цвету им не установлены, а только к рисунку.

На товарном рынке существует множество цветовых исполнений различных рисунков дуба, и не понятно какой из них требуется заказчику: виды тонировки дуба: беленый 04; осветленный 07; натуральный 01; табакко 05; темный 02; венге 03; черный 06.

Заказчик установил, что линолеум каждого цвета может иметь рулон «с длиной полотна линолеума до 20 м включительно».

Участник закупки направил запрос: «Как указать длину рулона?». Согласно инструкции: - *«При подаче предложения в отношении значений, сопровождающихся словами или словосочетаниями: ... «до», «включительно»..., а также любые их сочетания, одновременно, в отношении одного значения должны быть исключены из заявки, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией»;*

- *«При формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей..., сопровождающихся словами ... «до» (за исключением случая, если предлог «до» сопровождается словом «включительно»)..., участник закупки должен предложить значение показателя, составляющее менее (меньше, ниже) установленного заказчиком числового значения, без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце»;*
- *«...в первой части заявки ... необходимо предоставить предложение, не допускающее двусмысленного толкования и сослагательного наклонения, в отсутствии слов, словосочетаний: ... «включительно»... Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия Единой комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе. Правила, установленные в данном абзаце инструкции, в случае противоречия каким-либо положениям настоящей инструкции, имеют приоритет»;*
- *«В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели, их значения являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений».*

К какому положению относится «до 20 м включительно» не ясно.

Разъяснение заказчика: «Требование: «до 20 м включительно» означает, что

участник должен указать значение равное или менее установленного в техническом задании».

Таким образом, данное разъяснение нарушает положения инструкции, опубликованной в аукционной документации.

Заказчик требует: «Поставляемые изделия (по значению показателя токсичности продуктов горения) должны относиться, по ГОСТ 12.1.044-89, к классу не хуже «умеренно- опасные»».

ГОСТ 12.1.044-89 приводит классификацию материалов по значению показателя токсичности продуктов горения в зависимости от времени экспозиции. Возникает неопределенность в определении требуемого класса опасности при словосочетании «не хуже «умеренноопасные». Не хуже это в зависимости от времени экспозиции что?

Более того, такие требования типа «не хуже» встречаются в аукционной документации по многим позициям - 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 12. Определить направление повышения (уменьшения) значений требуемых Заказчиком невозможно.

Заказчиком по поз.2 «Плинтус» установлено:

Плинтус	Плинтус напольный, из поливинилхлорида, для внутренней отделки (установки) в помещениях всех типов зданий. Плинтус должен быть с кабель-каналом, с мягкими краями, прямолинейным по всей длине. Рисунок на лицевой поверхности, имитирующий текстуру и породу дерева. Фактура лицевой поверхности может быть гладкая при условии, что она будет матовая, не глянцевая. Поперечное сечение и размеры должны соответствовать в т.ч. указанным на рисунке. Длина 2500±100 мм. Ширина (глубина) плинтуса, максимальная, 23-25 мм. Толщина стенки плинтуса, минимальная, должна быть ≥ 1 мм. Мягкий край плинтуса должен быть предназначен для плотного примыкания к стене, имеющей незначительные неровности (глубиной до 3 мм). Лицевая поверхность плинтусов не должна быть с наплывами, с раковинами, оцарапаны, с пятнами. Кромки и торцы плинтусов не должны быть с искривлениями, с зазубринами. Лицевая поверхность плинтуса должна быть с рисунком, имитирующим текстуру и породу дерева дуб. Допускается рельефная фактура лицевой поверхности, имитирующая структуру натурального дерева. Поставляемые изделия (по коэффициенту дымообразования) должны относиться, по ГОСТ 12.1.044-89, к группе не хуже «с умеренной дымообразующей способностью». Поставляемые изделия (по значению показателя токсичности продуктов горения) должны относиться, по ГОСТ 12.1.044-89, к классу не хуже «умеренноопасные». Группа воспламеняемости, в соответствии с ГОСТ 30402-96 не хуже В3. Группа распространения пламени по ГОСТ Р 51032-97 не хуже РП2. В поставляемой партии плинтусы должны быть одного типа, размера. Плинтусы должны быть упакованы в пачки массой нетто ≤ 32 кг. При поставке партия плинтусов должна сопровождаться документом о качестве.	м	1050
---------	--	---	------

Заказчиком по поз.2 «Плинтус» установлено требование: «Поперечное сечение и размеры должны соответствовать в т.ч. указанным на рисунке.

Длина 2500±100 мм. Ширина (глубина) плинтуса, максимальная, 23-25 мм.

Толщина стенки плинтуса, минимальная, должна быть ≥ 1 мм».

Описание товара носит противоречивый характер и вводит участников за купки в заблуждение. На рисунке указана глубина мин. 15 мм, а текстовой части описания, 23-25 мм. На основании этого невозможно достоверно определить значение требуемого параметра.

Согласно инструкции: «Если требования к значениям показателей установлены со словами и/или словосочетаниями и/или символами, определяющим требования к минимальности и/или максимальной, а также со знаками определяющими вариативность значений (характеристик), в случаях, когда их использование не регламентировано настоящей инструкцией это означает, что значения показателей, указанные с использованием таких слов, словосочетаний, знаков, символов являются требуемыми заказчиком и должны быть указаны участником в заявке без изменения в сопровождении таких слов, словосочетаний, знаков, символов. Данное правило распространяется как на числовые значения, так и на значения в виде слов, словосочетаний, фраз» и «В случае если в техническом задании или иных приложениях к настоящей документации заказчиком для определения соответствия предложения участника закупки потребностям заказчика возможные числовые значения показателя установлены с использованием знака «-» означает, что первое из этих значений является минимальным, а второе - максимальным (за исключением случаев, когда конкретный показатель представляет собой диапазон). Участник в своей заявке должен указать одно конкретное значение в интервале, установленном заказчиком включая крайние значения, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами установлено, что данный показатель не может быть конкретизирован (например, фракция щебня 20-40), или показатели и характеристики товаров определяются по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ, или производителем установлено такое значение показателя как неизменяемое, или если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное».

Согласно разъяснений, опубликованных Заказчиком участник должен указать «Ширина (глубина) плинтуса, максимальная, 23 мм».

Однако, ширина 23 мм одна или максимальная. Если максимальная, значит возможны другие?

- если требуется ширина от 23 до 25 мм, зачем на рисунке указано «**min.** 15 мм»?

На рисунке после «min» стоит «.».

Согласно Инструкции (точка) «В случае, если значение показателя, сопровождаются в техническом задании словами и/или словосочетаниями

...«min», в т.ч на схемах, чертежах, рисунках, при этом после наименования показателя или перед числовым значением стоит знак «:» или «.», участник закупки должен предложить значение показателя, превышающее (более) установленное в техническом задании, без использования слов и словосочетаний, указанных в настоящем абзаце. Правило, установленное в настоящем абзаце, имеет приоритет над указанным выше» и «Участники закупки в своей заявке обязательно указывают конкретные значения показателей и их единицы измерения, указанные на эскизах, рисунках, чертежах, фотографиях, иных изображениях товара, на поставку которого заключается контракт... Размеры, указанные только на изображении, рисунке, чертеже и не продублированные в текстовой форме описания объекта закупки, указывать участник не обязан, за исключением случаев, когда минимальные и/или максимальные значения размеров, указанные на изображении, рисунке, чертеже сопровождается буквенным и/или комбинированным (буква и число) обозначением. Если заказчиком приведено изображение, конструкция товара и на указанном изображении отмечены только буквенные значения параметров, но в текстовой части требования к числовым значениям, соответствующие данным буквенным обозначениям, не приведены, считать, что требования к данным параметрам заказчиком не установлены».

Таким образом, участник обязан указать значение параметра «L» «превышающее (более) установленное в техническом задании» -15,1 мм и далее. В текстовой части параметр «L» отсутствует, однако требуется «Ширина (глубина) плинтуса, максимальная, 23-25 мм». Параметр «L» равен ширине (глубине) плинтуса? Если равен, почему более 15 мм, а не более 22,999 мм? Если не равен, то, что это за параметр?

Таким образом, в аукционной документации нет четкого описания характеристик необходимых Заказчику линолеума, плинтуса, что вводит участников в заблуждение и нарушает п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, п.1) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.11 «Пленка полиэтиленовая» установлено:

Пленка полиэтиленовая	Полиэтиленовая пленка должна соответствовать требованиям ГОСТ 10354-82. Пленка полиэтиленовая должна быть бесцветная, прозрачная. Пленка должна быть предназначена для строительства временных сооружений, защитных укрытий, упаковки. Пленка без добавок или может содержать отдельные добавки стабилизаторы, модифицирующие, антистатические, скользящие или их композиции в любом сочетании. Условное обозначение предлагаемой пленки должно быть указано в соответствии с ГОСТ 10354-82. Пленка должна поставляться смотанной в рулоны. Допускается поставка пленки, смотанной в рулон в виде рукава, сложенного вдвое. Ширина рулона должна быть не менее 1500 мм. Сорт пленки высший/первый. Номинальная толщина пленки: 0,06-0,10 мм. Длина пленки в рулоне должна быть не менее 50 м. Пленка не должна быть с трещинами, с запрессованными складками, рваная, с отверстиями, окрашенная. Площадь пленки в рулоне не менее 150 м ² . По физико-механическим и электрическим показателям полиэтиленовая пленка должна соответствовать требованиям и нормам, установленным в ГОСТ 10354-82. Маркировка и упаковка пленки должны соответствовать требованиям ГОСТ 10354-82. Поставляемая пленка должна быть одного сорта и марки. При поставке пленка должна сопровождаться документом о качестве, который	м ²	1 800
--------------------------	---	----------------	-------

Заказчиком по по поз.11 «Пленка полиэтиленовая» установлено: «Полиэтиленовая пленка должна соответствовать требованиям ГОСТ 10354-82... Пленка без добавок или может содержать отдельные добавки стабилизаторы, модифицирующие, антистатические, скользящие или их композиции в любом сочетании... Площадь пленки в рулоне не менее 150 м²».

ГОСТ 10354-82 - «Настоящий стандарт распространяется на полиэтиленовую пленку, изготавливаемую методом экструзии из полиэтилена высокого давления (низкой плотности) и композиций на его основе, содержащих пигменты (красители), стабилизаторы, скользящие, антистатические и модифицирующие добавки».

ГОСТом разграничены пигменты, стабилизаторы и добавки (скользящие, антистатические и модифицирующие).

Более того, заказчику необходима пленка «для строительства временных сооружений, защитных укрытий, упаковки». По ГОСТ такому требованию отвечает пленка марки Т, которая выпускается «окрашенной и неокрашенной, стабилизированной и нестабилизированной». Согласно ГОСТ «Для изготовления пленки марок М, Т, Н, СТ и СК **допускается по согласованию с потребителем** использование композиции со скользящими, антистатическими и до 5% модифицирующими добавками, в том числе полимерными».

Согласно инструкции «При предоставлении значений показателей товаров, по которым в наименовании товара установлено требование соответствия ГОСТу - участник в заявке должен указывать значения таких показателей, которые предусмотрены в качестве рекомендуемых (предпочтительных, основных) государственным стандартом (при этом участникам следует учесть, что в случае если в ГОСТе указано, что товар с показателями, отличными от указанных в ГОСТе может быть изготовлен **по согласованию изготовителя с потребителем** - потребностям заказчика такие товары не удовлетворяют и указывать такие значения показателей товара в заявке не допускается).

Заказчику был направлен запрос, в котором: «Возможно по технической причине пропущен знак препинания после слова добавки?».

Разъяснение Заказчика: «Понять очень просто, пленка может быть либо без добавок, либо с добавками как единичными, так и в различном их сочетании».

Таким образом, в аукционной документации нет четкого описания характеристик необходимых Заказчику пленки полиэтиленовой, что вводит участников в заблуждение и нарушает п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, п.1) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Заказчиком установлен несуществующий в ГОСТ 10354-82 показатель - «площадь пленки в рулоне». Маркировка и условное обозначение пленки в соответствии с ГОСТ не предусматривает указания характеристики «площадь пленки», в документации имеются показатели - ширина и длина рулона. Избыточность показателя подтверждается разъяснениями Заказчика, в которых он требует от участников закупки произвести математические вычисления для подачи заявки. В запросе на разъяснение Заказчику указывалось на отсутствие в ГОСТе показателя «площадь пленки в рулоне».

Разъяснение заказчика: «согласно ГОСТ 10354-82, раздел 6 «Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение», п.6.2: «К каждому рулону, упакованному по п.6.1, прикрепляют или вкладывают под первый слой пленки ярлык с указанием: **...количества пленки в рулоне в квадратных метрах...**». Не понятно какие трудности у Вас возникают с необходимостью указания площади пленки в рулоне, учитывая, что в заявке установлены требования к длине и ширине пленки. **Площадь вычисляется по формуле $S = a \cdot b$, где S - площадь, a — длина, b — ширина**».

Заказчик искажает текст ГОСТа, меняя его смысл.

В ГОСТе написано: «количество пленки **во всех рулонах партии** в квадратных метрах». П.4.1. Пленку принимают партиями. Партией считают количество пленки одного размера, сорта и марки, изготовленной из полиэтилена одной марки, массой не менее 50 кг и не более 60 т и сопровождаемое одним документом о качестве. П.4.2. Документ о качестве должен содержать: наименование и (или) товарный знак предприятия-изготовителя; условное обозначение пленки; марку полиэтилена; номер партии; число упаковочных единиц; массу нетто; массу брутто; общую длину пленки всех рулонов партии; количество пленки **во всех рулонах партии** в квадратных метрах; дату изготовления; результаты проведенных испытаний или подтверждение о соответствии пленки требованиям настоящего стандарта; обозначение настоящего стандарта; штамп «Выпущено методом самоконтроля».

Также в ГОСТ есть раздел 5 «Методы испытаний», где в п.5.4 установлено: Длину пленки измеряют в процессе изготовления счетчиком метража с погрешностью не более 1%.

Количество пленки () в квадратных метрах вычисляют по формулам:

- для полотна;
- для рукава и полурукава;
- для рукава с фальцовкой;
- для рукава, сложенного вдвое,

где L - длина пленки, измеряемая в процессе изготовления, м;

B - номинальная ширина пленки в рулоне, м;

F- глубина фальцовки, м.

При возникновении разногласий изменение длины пленки не должно быть более $\pm 3\%$ по сравнению с длиной пленки, измеренной в процессе изготовления.

Следовательно, показатель количества пленки в квадратных метрах является показателем, который определяется исключительно путем проведения испытаний конкретной партии товара. Заказчиком нарушен п.3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16. Поскольку Заказчиком установлены требования к длине и ширине линолеума, и он сам знает, как определить на основании данной информации площадь, то требование вычислять площадь участниками закупки при подаче заявки направлено на создание искусственных препятствий для подачи заявок, чтобы при наличии ошибки в расчете отклонить заявки за недостоверные сведения.

Заказчиком по поз.12 «Пенопласт» установлено: «Плиты должны соответствовать требованиям, установленным в ГОСТ 15588-2014. Маркировка и упаковка плит должны соответствовать требованиям ГОСТ 25880-83».

В ГОСТ 15588-2014 указано: «Плиты упаковывают в полиэтиленовую термоусадочную пленку по ГОСТ 25951 или полиэтиленовую пленку по ГОСТ 10354 и составляют упаковочную единицу» и «Маркировку плит проводят в соответствии с требованиями ГОСТ 25880 и настоящего стандарта».

Требования Заказчика о соответствии упаковки плит ГОСТ 25880-83 нарушает требования ГОСТ 15588-2014, который регламентирует упаковку плит в пленку, а ГОСТ 25880-83 - картонные коробки, поддоны и контейнеры.

Из разъяснений Заказчика следует: «Требование о соответствии упаковки плит ГОСТ 25880-83 не нарушает положений ГОСТ 15588-2014, т.к. в ГОСТ 15588-2014 не установлен запрет на упаковку плит по ГОСТ 25880-83. Учитывая, что упаковка плит регламентируется двумя действующими государственными стандартами, заказчик устанавливает требование о соответствии одному из них в соответствии со своими потребностями».

Таким образом, Заказчик вводит участников закупки в заблуждение, поскольку указанные ГОСТы устанавливают взаимоисключающие виды упаковок.

Заказчиком по поз.13 «Поликарбонат» установлено: «Поликарбонат должен быть предназначен для эксплуатации при температуре окружающего воздуха в диапазоне не менее минус 35°C... плюс 130°C. Поликарбонат должен иметь низкую теплопроводность, высокие показатели звукоизоляции

(не менее чем в 2 раза выше, чем у стекла), высокую ударостойкость».

Заказчику был направлен запрос: «В Туапсинском районе абсолютный зарегистрированный минимум температуры составляет минус 19°C, а требуемый показатель «не менее минус 35°C». В чем причина требовать товар, который обязательно должен выдерживать эксплуатацию в условиях температуры окружающего воздуха +130°C? Согласно документации, данный товар «должен быть предназначен для использования в строительстве в качестве свето- пропускающих элементов стеновых, кровельных, отделочных материалов и иных ограждающих конструкций». Логично предположить, что данный товар будет эксплуатироваться на открытом воздухе и в помещениях. Для чего заказчиком установлены избыточные требования к температурам воздуха, при которых товар реально не будет эксплуатироваться?».

Разъяснения Заказчика: «Поликарбонат не изготавливается специально для какой-либо отдельно взятого города. Вы видели где-нибудь в документах на поликарбонат, что он изготовлен для города Туапсе и его температурный диапазон эксплуатации от -19°C до ...?».

Тем самым **Заказчик подтверждает, что при установлении им характеристик он не руководствовался своими потребностями.** Он просто увидел, что у одного производителя можно эксплуатировать товар при температуре воздуха +130 °C и требует, чтобы товар с меньшей температурой ему не предлагали, хотя объективно его потребностям будет соответствовать температура и + 120, + 110, даже +70 или +80 °C, но предлагать товар с такими характеристиками участники закупки не могут, поскольку Заказчик указал: «не менее + 130°C».

Заказчику был направлен запрос: «Используемые заказчиком словосочетания «низкая теплопроводность», «высокие показатели звукоизоляции», «не менее чем в 2 раза выше, чем у стекла» не позволяют достоверно и объективно установить потребности заказчика. По каким критериям заказчик будет определять высокая или низкая теплопроводность будет у поликарбоната? По какой шкале? Каковы должны быть показатели звукоизоляции, чтобы они считались высокими, а не низкими? Вы пишете «не менее чем в 2 раза выше, чем у стекла», но существует огромное количество стекол разница в теплоизоляции, между которыми достигает нескольких раз! С какими стеклами (толщина, вид, марка и т.д.) будет заказчик сопоставлять звукоизоляцию поставляемого поликарбоната?»

Разъяснения заказчика: «Указанные словосочетания относятся к значениям показателей, которые не могут изменяться».

То есть Заказчик подтвердил, что товар должен обладать теми значениями, которые он описал, при том, что проверить эти значения Заказчик не может, равно, как участники закупки не могут получить информацию о необходимых характеристиках товара.

Согласно письму ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Включение инструкции по заполнению заявок в состав документации об аукционе должно осуществляться с целью дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах. Не допускается посредством составления инструкции по заполнению заявок и применению ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участниками закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок. Разработанная заказчиком Инструкция не отвечает принципам Закона о контрактной системе.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64, ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе (поз.1, 2, 8, 10, 11, 12, 13, 16, 17).

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кутрит» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» нарушение ч.3 ст.7, п.1), п.2) ч.1, ч.2 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» (аукционной комиссии) выдано предписание №71 от 18.02.2019 по делу №232/2019-КС повторно предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.