УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ

РЕШЕНИЕ

от 26 марта 2018 г. по делу N ВП-45/2018

О РЕЗУЛЬТАТАХ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

На основании [ст. 99](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD76518C2D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), проведена внеплановая проверка в отношении заказчика - "А" при проведении электронного аукциона: "Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения" (извещение N 0318300274518000039), в части нарушения законодательства о контрактной системе,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП П. <...> для проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении заказчика - "А" при проведении электронного аукциона: "Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения" (извещение N 0318300274518000039).

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований [Закона](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7C834DC01DADF781FCCC77BB9DAT9HFJ) о контрактной системе. В аукционной документации отсутствует заключение экспертизы достоверной стоимости. Заказчиком установлены требования к характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ, значения которых становятся известны при проведении испытаний конкретной партии товара.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует положениям [Закона](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7C834DC01DADF781FCCC77BB9DAT9HFJ) о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Инспекция пришла к следующим выводам.

Заказчиком - "А" проводился электронный аукцион: "Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения" (извещение N 0318300274518000039).

Начальная (максимальная) цена контракта - 16 117 700,00 рублей.

В [ч. 1 ст. 48](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB63BFDB5572D189E4250773DE7DA34840DD8D5601490883DECD69602369EB62BF3B5D9T8HFJ) Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.

В соответствии с [п. 4.1 ч. 17 ст. 51](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB63BFDB5572D189E4250773DE7DA34840FD8D06D4B959D2CB4DB9F152896A037F1B4TDH1J) Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае капитального ремонта объектов капитального строительства. Из чего следует, что на выполнение работ по "Капитальному ремонт, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения" проектная документация не требуется.

Согласно [ч. 2 ст. 8.3](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB63BFDB5572D189E4250773DE7DA34840EDAD6611490883DECD69602369EB62BF3B5D9T8HFJ) ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в том числе на предмет ее непревышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с [ч. 1.1](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDDB53DFCB5572D189E4250773DE7DA34840AD3DD324E808C74B9D2880B2080BC35F0TBHCJ) Положения "О проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов" (далее Положение) утвержденного постановление Правительства РФ от 18.05.2009 г. N 427: Проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает:

а) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или заменили) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения;

в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

Из вышеизложенного следует, что заключение экспертизы достоверности сметной стоимости документации электронного аукциона не требуется.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном отсутствии в аукционной документации заключения экспертизы достоверной стоимости необоснован.

Согласно [ч. 3 ст. 7](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66616C3D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7C834DC01DADF781FCCC77BB9DAT9HFJ) и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с [п. 1) ч. 1 ст. 64](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66E1DC6D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66517C2D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании [п. 1](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840FD9D36D4B959D2CB4DB9F152896A037F1B4TDH1J)), [п. 2) ч. 1 ст. 33](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DD9D26D4B959D2CB4DB9F152896A037F1B4TDH1J) Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно [ч. 2 ст. 33](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD7611EC1D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66517C3D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с [п. 2) ч. 1 ст. 64](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66E1DC7D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66E1BC3D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) - [6 статьи 66](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD66E19C7D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из [письма](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709E7DBB638FFB5572D189E4250773DE7C834DC01DADF781FCCC77BB9DAT9HFJ) ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке" следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что [Закон](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7C834DC01DADF781FCCC77BB9DAT9HFJ) о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

В приложении N 1 к аукционной документации "Описание объекта закупки" установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| NN пп | Наименование товара (материала) | Товарный знак (при наличии) | Технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала) | |
| Наименование показателя, технического, функционального параметра | Значение показателя, параметра |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Ремонт ул. Советской от ул. Гагарина до ул. Пушкина в г. Кропоткине | | | | |
| 5 | Смесь |  | Описание | Требуется песчано-гравийная природная должна быть обогащенная с содержанием гравия |
| группа | Не хуже 5 |
| содержание гравия диапазон, % | 65 - 75 |
| [ГОСТ 23735-2014](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570AEFDDBF38F0E85D25419240577862E2DD25840CD3C86617DADB79B8TDH2J) | Соответствие |
| 6 | Бетон |  | Описание | Требуется тяжелый |
| Класс бетона по прочности на сжатие | Более В12.5 |
| Марка бетона по морозостойкости по первому базовому методу, не ниже | F150 |
| Марка бетона по водонепроницаемости, не выше | W6 |
| [ГОСТ 26633-2015](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570AEED0B53DF0E85D25419240577862E2DD25840CD3C86617DADB79B8TDH2J) | Соответствие |
| 8 | Раствор |  | Описание | Должный быть готовый кладочный |
| Состав раствора | цементный |
| Марка раствора | Не ниже 100 |
| Марка по подвижности | Пк3, Пк4 |
| [ГОСТ 28013-98](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B405703E0DDBC6FA7EA0C704F9748072272E694708012DADE781DC4D8T7H0J) | Соответствие |

По мнению заявителя, установленные заказчиком характеристики определяются по результатам испытаний.

В соответствии с [п. 4.3.1](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570AEED0B53DF0E85D25419240577862F0DD7D880CDAD66F1CCF8D28FD8E9B0B2180BE3DEFB7D887TDHEJ) ГОСТ 26633-2015 по показателям качества бетоны подразделяют:

- по прочности: на классы прочности на сжатие: B3,5; B5; B7,5; B10; B12,5; B15; B20; B22,5; B25; B27,5; B30; B35; B40; B45; B50; B55; B60; B70; B80; B90; B100; B110; B120,

- на классы прочности на осевое растяжение: Bt0,8; Bt1,2; Bt1,6; Bt2,0; Bt2,4; Bt2,8; Bt3,2; Bt3,6; Bt4,0; Bt4,4; Bt4,8,

- на классы прочности на растяжение при изгибе: Btb1,2; Btb1,6; Btb2,0; Btb2,4; Btb2,8; Btb3,2; Btb3,6; Btb4,0; Btb4,4; Btb4,8; Btb5,2; Btb5,6; Btb6,0; Btb6,4; Btb6,8; Btb7,2; Btb7,6; Btb8,0; Btb8,4; Btb8,8; Btb9,2; Btb9,6; Btb10,0;

- по морозостойкости:

- на марки по первому базовому методу: F150, F175, F1100, F1150, F1200, F1300, F1400, F1500, F1600, F1800, F11000;

- на марки по второму базовому методу: F2100, F2150, F2200, F2300, F2400, F2500;

- по водонепроницаемости на марки: W2, W4, W6, W8, W10, W12, W14, W16, W18, W20;

- по истираемости при испытании на круге истирания на марки: G1, G2, G3.

Заказчиком установлено требование к марке бетона по морозостойкости, которая должна быть обеспечена при выполнении конкретного вида работ. Использование конкретной марки бетона по морозостойкости установлено технической документацией заказчика.

Заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки конкретного либо неконкретного значения результата испытаний на морозостойкость, а именно числа циклов попеременного замораживания и оттаивания, которое при испытании выдерживают образцы. При этом участник закупки обязан выполнить требования заказчика в части указания марки без указания конкретного числа циклов замораживания и оттаивания.

При этом марка бетона по морозостойкости может и должна быть указана участником в составе первой части заявки без ограничения доступа к участию в аукционе.

Аналогично заказчик не требует указания конкретного или неконкретного значения результатов испытаний бетона на водонепроницаемость, выраженную в МПа согласно [п. 2.4.3](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570FE7D1B132ADE2557C4D9047582775F79471890CDAD0671490883DECD69602369EB62BF3B5D9T8HFJ) ГОСТ 12730.5-84:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Водонепроницаемость серии образцов, МПа | 0,2 | 0,4 | 0,6 | 0,8 | 1,0 | 1,2 |
| Марка бетона по водонепроницаемости | W2 | W4 | W6 | W8 | W10 | W12 |

При этом марка бетона по водонепроницаемости может и должна быть указана участником в составе первой части заявки без ограничения доступа к участию в аукционе.

В соответствии с [ГОСТ 26633-2015](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570AEED0B53DF0E85D25419240577862E2DD25840CD3C86617DADB79B8TDH2J) бетонные смеси должны соответствовать требованиям [ГОСТ 7473](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570AE3DEB23FF0E85D25419240577862E2DD25840CD3C86617DADB79B8TDH2J).

В соответствии с [п. 3.5](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A838809556A0B1B40570AE3DEB23FF0E85D25419240577862F0DD7D880CDAD6611CCF8D28FD8E9B0B2180BE3DEFB7D887TDHEJ) ГОСТ 7473-2010 бетонная смесь заданного состава - бетонная смесь, состав которой и используемые при ее приготовлении составляющие задаются производителю, несущему ответственность за обеспечение этого состава.

Класс бетонной смеси по прочности на сжатие и марка по водонепроницаемости, марка по морозостойкости являются доступной информацией для участников закупки.

Аналогичные требования заказчика к товара (материалам), используемым при выполнении работ, для указания значения которых не требуется проведения испытаний, установлены заказчиком также по п. 5 Смесь (показатели: группа - не хуже 5, содержание гравия диапазон, % - 65 - 75), по п. 8 Раствор (показатели: марка раствора - не ниже 100, марка по подвижности - Пк3, Пк4).

В связи с изложенным, довод Заявителя об указании Заказчиком в аукционной документации показателей товара, значения которых становятся известными по результатам проведения лабораторных испытаний, необоснован.

Запрос о разъяснении положений аукционной документации по данным вопросам участники закупки не подавали.

Кроме того, в аукционной документации установлено требование о членстве в СРО. ИП П. <...> не состоит в саморегулируемой организации, что исключает нарушение его прав и интересов.

Исходя из вышеизложенного, Инспекция, руководствуясь [ч. 15](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD7621CC4D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J), [ч. 22 ст. 99](consultantplus://offline/ref=BC7BDCCCBC290A8388094A7F0E1B405709EFDFB530F3B5572D189E4250773DE7DA34840DDAD7621BC4D22DE89FC3062897A035F9ABDA86D6TCH2J) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

решила:

1. Признать жалобу ИП П. <...> необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение N 0318300274518000039).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.