

## РЕШЕНИЕ

по делу № 803/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 июня 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Батонова Н.А. (далее – Заявитель) на действия МБУК Ейского городского поселения Ейского района «Ейский городской центр народной культуры» при проведении электронного аукциона: «Приобретение холодильных машин для системы вентиляции и кондиционирования зрительного зала Ейского городского дворца культуры имени А.А.Колесникова» (извещение №0318300512719000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В Разделе «Описание объекта закупки» Заказчик установил требования к холодильным машинам для кондиционера MARSHALL QMK, при этом установил максимальная длина фреонного провода 60м/п, перепад высоты между наружным и внутренним блоками 35м., однако на рынке максимально допустимый перепад высоты между блоками установленный заводами изготовителями составляет 30м, при этом максимальная длина фреонного провода составляет 55м, в иных случаях необходима установка дополнительного оборудования в виде насосов, о чем не указано Заказчиком в Описании объекта закупки.

Заказчиком представлены письменные пояснения, в которых с доводами жалобы не согласен. Документация разработана в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – МБУК Ейского городского поселения Ейского района «Ейский городской центр народной культуры» проводился электронный аукцион: «Приобретение холодильных машин для системы вентиляции и кондиционирования зрительного зала Ейского городского дворца культуры имени А.А.Колесникова» (извещение №0318300512719000002).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 780 000,00 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака,

указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе указано, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие). Заказчиком установлено:

Холодильные машины (компрессорно-конденсаторные блоки) предназначены для работы с центральными кондиционерами MARSHALL QMK, установленными ранее в системе вентиляции и кондиционирования зрительного зала Ейского городского дворца культуры имени А.А.Колесникова и должны быть полностью совместимы с установленным оборудованием.

№ п/п	Наименование оборудования	Кол-во, шт	Технические характеристики	
			Наименование характеристики	
			Тип хладагента	Не хуже R410a
			Электропитание	380 В; 3 ф; 50 Гц
			Холодопроизводительность, кВт	не менее 61,6
			Рабочий ток, А	не менее 35,5
			Количество компрессоров, Шт.	не менее 2
			Потребляемая мощность компрессора, кВт	Не более 9,90
			Макс. потребляемая мощность, Вт	Не менее 29,920
			Макс. потребляемый ток, А	Не менее 52
			Уровень шума, дБ(А)	не более 75
			Модель компрессора	Спиральный
			Исполнение	Наружное с защитой
			Изготовитель	Danfoss или эквивалент
			Потребляемая мощность компрессора, Вт	9,662
			Ток (RLA), А	не менее 21
			Ток (LRA), А	не менее 144
			Объем масла, мл	Не менее 3800
			Тип вентилятора	Осевой
			Диаметр лопасти, мм	703
			Количество вентиляторов, Шт.	Не менее 2
			Потребляемая мощность осевого вентилятора, Вт	1400
			Скорость, Об/мин	970
			Тип теплообменника	Медные трубы, алюминиевое оребрение
1	<b>Холодильные машины для кондиционера MARSHALL QMK</b>		Диаметр труб, мм	не менее 7,94
			Рядность, шт	не менее 3
			Расстояние по оребрению, мм	Не менее 1,59
			Габариты теплообменника	не менее 2,220 x 1,107

	(Д x В), м	
	Заправка хладагентом, г	не менее 14,400
	Покрытие корпуса	Защита от коррозии грунтовка
	Габариты холодильной машины (Ш x В x Г), м	не более 1,845 x 1,345 x 898
	Вес холодильной машины, кг	не более 411
	Класс энергоэффективности	не хуже А
	Встроенная защита от перегрева	Должен быть в наличии
<b>3</b>	Автоматическая идентификация неисправности	Должен быть в наличии
	Предотвращение обледенения в зимнее время	Должен быть в наличии
	Максимальная длина фреонового провода, мп	60
	Перепад высоты между наружным и внутренним блоками, м	35
	Увеличенная мощность компрессора	Должен быть в наличии
	Отверстия для крепежа, мм	15-20
	Защита от осадков вход/выход воздуха	Должен быть в наличии
	Высота рамы, мм	180
	Расстояние между патрубками, мм	75
<b>Дополнительное оборудование</b>		
<b>2</b>	Фреоновый испаритель для центрального кондиционера MARSHALL QMK	3 шт
<b>3</b>	Комплект обвязки с ТРВ для секции охлаждения QMK	6 шт

Из пояснений Заказчика следует, что «Описание объекта закупки» для оборудования, закупаемого Заказчиком в рамках аукциона на приобретение холодильных машин для системы вентиляции и кондиционирования зрительного зала Ейского городского дворца культуры имени А.А. Колесникова составлялось исходя из особенностей помещений Заказчика и с учетом требования о полной совместимости с ранее установленным в системе вентиляции и кондиционирования центральными кондиционерами MARSHALL QMK.

Ввиду особенностей помещений Заказчика длина фреонового провода менее-60 м не позволит произвести установку и подключение компрессорно-конденсаторных блоков к ранее установленным в системе вентиляции и кондиционирования центральным кондиционерам MARSHALL QMK. Указание в описании объекта закупки фреонового провода меньшей длины не позволит участником верно оценить характеристики требуемого к поставке оборудования и заведомо введет в заблуждение потенциальных участников электронного аукциона.

Исходя из рекомендаций по монтажу компрессорно-конденсаторных блоков, в случае если длинна трассы и перепад высот превышает **рекомендуемую** длину, указанную в паспорте того или иного производителя, то производится дозаправка контура фреоном. Установка дополнительного оборудования в виде насосов не предусмотрена и не требуется на объекте Заказчика.

Данные разъяснения были даны Заказчиком в ответ на запрос о разъяснении положений аукционной документации на Приобретение холодильных машин для системы вентиляции и кондиционирования зрительного зала Ейского городского

дворца культуры имени А.А. Колесникова от 27 мая 2019 г.

Установка дополнительного оборудования в виде насосов не предусмотрена и не требуется на нашем объекте.

По окончании срока подачи заявок, поступило 5 заявок, в которых указаны длина фреонового провода и перепад высоты между внутренним и наружным блоком полностью удовлетворяющие требованиям Заказчика. При этом участниками в заявках указаны марки оборудования различных производителей: ККБ MARSHALL; ККБ Electrolux -61; ККБ Lessar LUQ-208.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, в том числе в части невозможности подачи заявки на участие в аукционе при установлении вышеуказанных требований, а также свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе. Также Заявителем не представлено доказательств, что содержащиеся в аукционной документации требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Согласно с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Доказательства, подтверждающие невозможность подачи заявки, а также документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы Заявителем не представлены.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Батонова Н.А. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика,

исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300512719000002).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.