

ОСОБЕННОСТИ

осуществления закупок в
целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий
чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера

Правовое регулирование

Основные положения

Запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо
ликвидации последствий ЧС

Закупка у ед. поставщика вследствие аварии, ЧС, непреодолимой силы и
необходимости оказания медпомощи

ДРКС КК (www.gz-kuban.ru)

Правовое регулирование

При осуществлении закупок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера заказчику необходимо руководствоваться:

главой 3 Закона № 44-ФЗ;

ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Основные положения

В целях осуществления закупок для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера способ закупки товаров, работ, услуг определяется с учетом того, на что направлен результат закупки, например, для ликвидации чрезвычайной ситуации, или последствий аварии, или гуманитарную помощь и т.д.

Наименование	Описание
Чрезвычайная ситуация	Это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»). В ведомственных нормативных актах наблюдается более четкая детализация определений. Так в соответствии с ГОСТ Р 22.0.04-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» <u>биолого-социальная чрезвычайная ситуация</u> – это состояние, при котором в результате возникновения источника биолого-социальной чрезвычайной ситуации на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений. Под <u>природной чрезвычайной ситуацией</u> понимается обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. (ГОСТ 22.0.03-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»). <u>Чрезвычайная экологическая ситуация (экологический кризис)</u> – это экологическое неблагополучие, характеризующееся устойчивыми отрицательными изменениями окружающей среды и представляющее угрозу для здоровья населения (РД 52.24.309-2016 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши»).

	<u>Техногенная чрезвычайная ситуация</u> – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде (ГОСТ Р 22.0.05-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»). Из всего вышесказанного можно классифицировать некую общность в <u>признаках чрезвычайных ситуаций</u>: – источник (причина) – опасное природное явление, катастрофа, стихийные или иные бедствия; – последствия – наличие человеческих жертв, причинение ущерба здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери. <u>Ликвидация чрезвычайных ситуаций</u> – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов (ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).
Авария	Это опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде (п.2 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»). В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» <u>аварией на опасном объекте</u> называется повреждение или разрушение сооружений, технических устройств, применяемых на опасном объекте, взрыв, выброс опасных веществ, отказ или повреждение технических устройств, отклонение от режима технологического процесса, сброс воды из водохранилища, жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при эксплуатации опасного объекта и повлекли причинение вреда потерпевшим. Согласно совместному приказу от 02.10.2007 МЧС РФ № 528 и Минтранса РФ № 143 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии судоходных гидротехнических сооружений» под <u>аварией судоходных и гидротехнических сооружений</u> понимается повреждение судоходных и гидротехнических сооружений, сопровождающееся потерей эксплуатирующим персоналом контроля и управления над этим сооружением, которое может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

	Под <u>аварией на объекте электроэнергетики и (или) энергопринимающей установке</u> понимается технологические нарушения, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования) объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки, неконтролируемому взрыву и (или) выбросу опасных веществ, отклонению от установленного технологического режима работы объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, полному или частичному ограничению режима потребления электрической энергии (мощности), возникновению или угрозе возникновения аварийного электроэнергетического режима работы энергосистемы (п. 2 постановления Правительства РФ от 28.10.2009 № 846). Пунктом 2.3 совместного приказа от 04.04.1996 МЧС РФ № 222 и Госгортехнадзора РФ № 59 «О Порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации» установлено, что <u>гидродинамическая авария</u> – это авария на гидротехническом сооружении, связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации. Для определения свершившегося события как <u>аварии</u> необходимо сочетание двух факторов: – возникла ситуация при эксплуатации некоего объекта; – последующее развитие ситуации повлекло причинение вреда.
Непреодолимая сила	Понятие непреодолимой силы следует из п. 3 ст. 401 ГК РФ, определяющем основания для освобождения от ответственности за неисполнение гражданско-правовых обязанностей: это чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства, воздействие которых, однако, не связывается указанной нормой с возникновением чрезвычайной ситуации в смысле, определяемом Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Таким образом, непреодолимая сила может выступать причиной возникновения чрезвычайной ситуации, но не обязательно, а чрезвычайная ситуация может быть следствием воздействия не только непреодолимой силы, но и иных обстоятельств, в том числе и аварии. На практике к непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства (см. п. 4 письма от 12.08.2009 № Д05-4029, письмо Минэкономразвития России от 08.09.2009 № Д05-4387, письмо Минэкономразвития России и ФАС России от 16.10.2014 №№ 25361-ЕЕ/Д28и, АЦ/41845/14).
Гуманитарная помощь	Поставляемые Российской Федерацией на безвозмездной основе иностранным государствам, их федеративным или муниципальным образованиям, международным или иностранным учреждениям, некоммерческим организациям, иностранным физическим лицам товары, выполняемые для них работы, оказываемые медицинские и социально-бытовые услуги малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий (ч. 1 ст. 80 Закона № 44-ФЗ).

Медицинская помощь в экстренной форме и неотложной форме	Определение понятию дано в ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому: – экстренная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента; – неотложная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента.
Важно! Не следует путать аварию с чрезвычайной ситуацией. Авария – это опасное техногенное происшествие. Чрезвычайная ситуация – это следствие аварии, то есть угрожающая жизни и здоровью обстановка, которая сложилась после аварии, катастрофы, стихийного бедствия. Например, факт природного бедствия или пожара подтвердит справка от МЧС, кражу имущества – ОВД. Авария в бытовом смысле и авария для заказчика – это разные понятия. Авария – это синоним форс-мажора, ЧП или ЧС. Но только не для контрактной системы. В Законе № 44-ФЗ нет термина «авария» и заказчики называют авариями любые нештатные ситуации: ураганы, наводнения, пожары, затопления. За аварии выдают даже капитальный ремонт. <u>Например</u>, аварию на теплотрассе ФАС не посчитала основанием для экстренной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а суд встал на сторону заказчика (Решение Арбитражного суда города Москвы от 21.08.2015 по делу № А40-102524/2015). При этом, не каждый разрыв труб отопления зимой, не каждое наводнение весной, не каждая брешь в крыше дает возможность заказчику осуществлять закупки у ед. поставщика. <u>Например:</u> Работы по восстановлению систем отопления и вентиляции, внутреннего водопровода, канализации и внутреннего электроснабжения, которые повреждены в результате естественного износа, не могут быть отнесены к безотложным аварийным, что исключает их закупку у единственного поставщика по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (Решение Верховного Суда Республики Карелия от 11.06.2015 по делу № 21-175/2015)	

На практике, безусловно, встречаются случаи, когда возникает потребность в срочной закупке товаров, работ, услуг (далее – закупка), которая не может быть осуществлена в общем порядке.

Закон № 44-ФЗ предусматривает два возможных способа срочной закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера:

- запрос котировок среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – поставщик), прошедших предварительный отбор и включенных в соответствующий перечень поставщиков, в порядке, определенном ст. 80 – 82 Закона № 44-ФЗ (далее – запрос котировок по ЧС);
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – ед. поставщик) на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Запрос котировок по ЧС согласно ч. 1 ст. 80 Закона № 44-ФЗ применяется для:

- ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
- оказания гуманитарной помощи.

Закупка у ед. поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, исходя из текста указанной нормы, осуществляется для:

- ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
- ликвидации последствий воздействия непреодолимой силы;
- оказания экстренной или неотложной медицинской помощи;
- оказания гуманитарной помощи в случаях, предусмотренных ч. 7 и ч. 12 ст. 82 Закона № 44-ФЗ.

Очевидно, что перечни случаев применения указанных способов закупки различаются. Исходя из буквального прочтения положений ст. 80 и п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, можно сделать выводы, что:

– запрос котировок по ЧС **не может применяться** для закупки в целях ликвидации последствий воздействия непреодолимой силы, приведшего к невозможности исполнения поставщиком своих обязательств, но не приведшего к возникновению чрезвычайной ситуации. Также он **не может применяться** для закупки товаров, работ, услуг, необходимых для оказания экстренной или неотложной медицинской помощи;

– закупка у ед. поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в свою очередь, не может применяться для закупки товаров, работ, услуг в целях оказания гуманитарной помощи;

– единственным совпадающим случаем применения обеих норм является закупка в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, при возникновении необходимости ликвидации чрезвычайной ситуации заказчик может выбрать **только один** из этих способов.

Кроме того:

– заказчик **не вправе** приобрести для оказания гуманитарной помощи путем проведения запроса котировок по ЧС товары, работы, услуги, если они **не включены в рассматриваемый перечень**, поскольку в таком случае этот способ не применяется. Также он **не вправе** приобрести их и путем закупки у ед. поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, так как этот пункт не применяется для закупки в целях оказания гуманитарной помощи;

– заказчик **не вправе** приобрести для оказания экстренной или неотложной медицинской помощи или ликвидации последствий воздействия непреодолимой силы, не приведших к возникновению чрезвычайной ситуации, товары, работы, услуги, включенные в рассматриваемый перечень, путем закупки у ед. поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, поскольку такие товары, работы, услуги не могут приобретаться на основании этого пункта. Также он **не вправе** приобрести их и путем проведения запроса котировок по ЧС товары, работы, услуги, поскольку этот способ не применяется для закупки в указанных целях.

КРОМЕ ТОГО!

Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р	
ТРУ <u>включены</u> в Перечень	ТРУ <u>НЕ включены</u> в Перечень
только запрос котировок по ЧС	только закупка на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Если товары, работы, услуги **включены в Перечень** товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р, (далее – Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р) они должны закупаться путем проведения запроса котировок по ЧС.

	Чрезвычайная ситуация		Авария		Непреодолимая сила		Гуманитарная помощь		Медицинская помощь в экстренной и неотложной форме	
	ТРУ в Перечне	ТРУ НЕ в Перечне	ТРУ в Перечне	ТРУ НЕ в Перечне	ТРУ в Перечне	ТРУ НЕ в Перечне	ТРУ в Перечне	ТРУ НЕ в Перечне	ТРУ в Перечне	ТРУ НЕ в Перечне
Запрос котировок	да	нет	нет	нет	нет	нет	да	нет	нет	нет
Закупка у ед. поставщика (п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)	нет*	да	нет*	да	нет*	да	нет	нет	нет*	да

* Закон № 44-ФЗ указывает на возможность осуществления закупки товаров, включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р, у ед. поставщика в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в случаях:

– признания запроса котировок по ЧС несостоявшимся (ч. 7 ст. 82 Закона № 44-ФЗ);

– если по итогам такого запроса котировок приобретаются товары, работы, услуги в количестве, объеме, не достаточном для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме (ч. 12 ст. 82 Закона № 44-ФЗ).

Запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС

Запрос котировок по ЧС может быть проведен при одновременном соблюдении трех условий:

– проводится для приобретения товаров, работ, услуг, необходимых именно либо для оказания гуманитарной помощи, либо для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– проводится в целях приобретения товаров, работ, услуг, включенных в Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р.

– проводится среди участников закупки, включенных в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сформированный по результатам специально проводимого для этой цели предварительного отбора (далее – Перечень поставщиков) (ч. 1 ст. 80, ч. 2 ст. 82 Закона № 44-ФЗ).

Планирование проведения закупки

Заметим, что проведение запроса котировок по ЧС, как и любой иной закупки, должно быть предусмотрено в плане закупок и плане-графике закупок в соответствии со ст. 17 и 21 Закона № 44-ФЗ, п. 6 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 (далее – Требования). Поскольку заранее запланировать закупку запроса котировок по ЧС по определению невозможно, то в данном случае необходимо внести изменения в план-график закупок **в день направления запроса** (п. 8, 10 Правил, п. 10, 12 Требований).

Этап 1: Предварительный отбор

Порядок проведения предварительного отбора установлен ст. 80, 81 Закона № 44-ФЗ и схож с порядком проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Основным отличием является то, что предварительный отбор проводится не в целях заключения контракта на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг.

Порядок проведения предварительного отбора	
– заказчик размещает извещение о проведении предварительного отбора:	
Срок размещения извещения	Заказчик размещает извещение о проведении предварительного отбора в ЕИС не позднее чем за 20 дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в предварительном отборе. Заказчик также вправе опубликовать извещение в любых средствах массовой информации или разместить его в электронных средствах массовой информации (ч. 4 ст. 80 Закона № 44-ФЗ).
Содержание	В соответствии с ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ в извещении должна

извещения	быть указана следующая информация: – наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона № 44-ФЗ, а также информация, предусмотренная п. 1, 3 – 6 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, в которой установлены общие требования к извещению о проведении закупки (п. 1 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ); – информация о необходимости без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в возможно короткий срок (п. 2 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ); – требования, предъявляемые к участникам предварительного отбора, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – обязательно, а требование, предъявляемое к участникам в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, то есть об отсутствии сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), – если такое требование устанавливается заказчиком (п. 3 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ). Подробнее требования к участникам закупки, которые могут установлены заказчиком, рассматриваются в отдельных материалах; – форма заявки (п. 4 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ); – место, дата и время проведения предварительного отбора (п. 5 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ); – информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта (п. 6 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ). Подробно о них смотрите в отдельном материале; – срок, в течение которого победитель запроса котировок по ЧС или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя или иного участника уклонившимися от заключения контракта (п. 6 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ). Кроме того, к извещению должен быть приложен проект контракта (ч. 6 ст. 80 Закона № 44-ФЗ).
Срок подачи заявок	Заявки подаются в срок и по форме, которые указаны в извещении (ч. 7 ст. 80 Закона № 44-ФЗ). Каждая заявка, поданная в срок, указанный в извещении, регистрируется заказчиком. По требованию участника, подавшего такую заявку, заказчик выдает расписку в ее получении с указанием даты и времени ее получения (ч. 9 ст. 80 Закона № 44-ФЗ). Заявки, поданные по истечении срока их подачи, не принимаются и не рассматриваются заказчиком (ч. 8 ст. 80 Закона № 44-ФЗ).
– участники закупки подают заявки в срок, указанный в извещении;	
Содержание заявок	Требования к содержанию заявок Законом № 44-ФЗ не установлены. Полагаем, что заявки должны соответствовать требованиям, предъявляемым Законом № 44-ФЗ к заявкам на участие в закупке, с учетом особенностей проводимой процедуры. Исходя из существа предварительного отбора, заявки не должны содержать предложений в отношении объекта закупки. Как видно из ч. 6 ст. 81 Закона № 44-ФЗ, участник должен указать какие именно товары, работы, услуги, из включенных в вышеуказанный перечень, он может предложить в случае проведения запроса котировок для оказания

	гуманитарной помощи или ликвидации чрезвычайной ситуации. Что касается прилагаемых документов, то только ч. 5.1 ст. 80 Закона № 44-ФЗ указывает, что участник, подавший заявку, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (о том, что участник не является офшорной компанией). Представляется очевидным, что прочие документы, подтверждающие соответствия участника требованиям, установленным извещением, предоставляются в том случае, если это предусмотрено извещением на основании соответствующих норм Закона № 44-ФЗ.
– заказчик рассматривает заявки и подводит итоги процедуры. При этом рассмотрение заявок и подведение итогов предварительного отбора осуществляет котировочная комиссия, как и рассмотрение и оценку заявок на участие в запросе котировок (ч. 1 ст. 81 Закона № 44-ФЗ).	
Срок рассмотрения заявок	Согласно ч. 1 ст. 81 Закона № 44-ФЗ котировочная комиссия обязана рассмотреть поданные заявки в течение 10 дней с даты истечения срока подачи заявок на участие в предварительном отборе. <i>ВНИМАНИЕ! В ч. 1 ст. 81 Закона № 44-ФЗ буквально говорится о заявках на участие в запросе котировок, однако из контекста видно, что допущена ошибка и речь идет именно о заявках на участие в предварительном отборе.</i>
Порядок рассмотрения заявок	Порядок рассмотрения заявок, требования к нему Законом № 44-ФЗ не установлены. Исходя из положений ч.ч. 1, 5 ст. 80, ч.ч. 3, 6 ст. 81 Закона № 44-ФЗ котировочная комиссия рассматривает только соответствие участников закупки, подавших заявки, требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и извещением о проведении предварительного отбора, а также соответствие предлагаемых им видов товаров, работ, услуг указанным в извещении.
Подведение итогов процедуры	На основании результатов рассмотрения заявок котировочной комиссией составляется перечень поставщиков , среди которых могут проводиться запросы котировок по ЧС (ч.ч. 2, 6 ст. 81 Закона № 44-ФЗ). <u>Иными словами, формирование перечня поставщиков и является итогом проведения предварительного отбора.</u> Исходя из ч. 2 ст. 81 Закона № 44-ФЗ перечень поставщиков составляется путем принятия котировочной комиссией решения в отношении каждого участника предварительного отбора: – о включении его в перечень поставщиков; – об отказе во включении его в перечень поставщиков. Как указано в ч. 3 ст. 81 Закона № 44-ФЗ, решение об отказе во включении участника в перечень поставщиков принимается в следующих случаях: – участник не соответствует требованиям, установленным извещением (п. 1 ч. 3 ст. 81 Закона № 44-ФЗ); – документы для проведения предварительного отбора представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация (п. 2 ч. 3 ст. 81 Закона № 44-ФЗ); – заявка не соответствует требованиям, установленным извещением (п. 3 ч. 3 ст. 81 Закона № 44-ФЗ); – участник исключен из перечня поставщиков, который составлен по

	результатам предварительного отбора, проводившегося в предыдущие годы (п. 4 ч. 3 ст. 81 Закона № 44-ФЗ). Результаты рассмотрения заявок оформляются протоколом, который размещается заказчиком в ЕИС в день истечения срока рассмотрения заявок. Протокол ведется котировочной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами котировочной комиссии. Также заказчик не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, направляет уведомления о принятых решениях участникам, подавшим заявки (ч. 4 ст. 81 Закона № 44-ФЗ). Решение котировочной комиссии об отказе во включении участника в перечень поставщиков может быть обжаловано таким участником в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ (ч. 5 ст. 81 Закона № 44-ФЗ).
--	---

Этап 2: Запрос котировок по ЧС

Запрос котировок по ЧС Законом № 44-ФЗ описан как запрос котировок с определенными отличиями – помимо самого его проведения только среди лиц, прошедших предварительный отбор, это и целый ряд отличий в порядке его проведения.

Согласно ч. 1 ст. 82 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе провести запрос котировок по ЧС без ограничения Н(М)ЦК. Относительно соблюдения ограничения годовой суммы закупок путем проведения запроса котировок закон указаний не дает, официальные разъяснения и правоприменительная практика по данному вопросу отсутствуют.

Полагаем, что по смыслу ч. 1 ст. 82 Закона № 44-ФЗ объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок по ЧС, не включается в годовой объем закупок путем проведения запроса котировок, ограниченный ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ.

Порядок проведения запроса котировок по ЧС	
Планирование: <i>В случае осуществления запроса котировок по ЧС внесение изменений в план-график закупок осуществляется в день направления запроса о предоставлении котировок участникам закупок.</i>	
– заказчик размещает извещение о проведении запроса котировок по ЧС:	
Н(М)ЦК	Запрос котировок по ЧС <u>осуществляется без ограничения цены контракта.</u>
Направление запроса о предоставлении котировок/ формирование извещения	Запрос котировок по ЧС начинается с направления заказчиком запроса о предоставлении котировок всем участникам закупки, которые могут исполнить контракт – осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с перечнем поставщиков. Запрос о предоставлении котировок и заявка на участие в запросе котировок должны соответствовать требованиям, установленным ст. 73 Закона № 44-ФЗ. При этом в силу ч. 4 и 5 ст. 82 Закона № 44-ФЗ запрос о предоставлении котировок не должен содержать указания Н(М)ЦК. Законом № 44-ФЗ на сегодняшний день однозначно не урегулирован вопрос о формировании извещения при проведении рассматриваемого способа закупки, и до ее урегулирования, заказчики вправе в соответствии

	со ст. 6 ГК РФ применить отношения, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). По общему правилу в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: 1) информация, указанная в п. 1 - 6 (в том числе обоснование Н(М)ЦК), п. 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Закона № 44-ФЗ), п. 9 - 11 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ; 2) форма заявки на участие в запросе котировок; 3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок; 4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта; 5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 25 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.
Срок подачи заявок	Учитывая, что Законом № 44-ФЗ на сегодняшний день однозначно не урегулирован вопрос о формировании извещения при проведении рассматриваемого способа закупки, и до ее урегулирования, заказчики вправе в соответствии со ст. 6 ГК РФ применить отношения, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). Так как закупка данного характера осуществляется без ограничения цены контракта, то срок подачи заявок может составить, например, 4 дня. В ответ на запрос каждый участник закупки вправе подать в срок, указанный в запросе о предоставлении котировок, только 1 заявку, изменение которой не допускается (ч. 6 ст. 82 Закона № 44-ФЗ). Примечание: В случае, если участник закупки при проведении запроса котировок в ответ на запрос о предоставлении котировок не подаст заявку на участие в запросе котировок два раза, этот участник исключается из перечня поставщиков и не может участвовать в предварительном отборе участников закупки, проводимом на следующий год для обновления перечня поставщиков.
– участники закупки подают заявки в срок, указанный в извещении;	
Содержание заявок	По общему правилу заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы: 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия

	контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара; 2) предложение о цене контракта; 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ, или копии таких документов; 4) ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок; 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ; 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов. В заявке по смыслу ч. 5, 7, 8 ст. 82 Закона № 44-ФЗ может быть указано количество товара, объем работ или услуг, меньшие, чем указано заказчиком в запросе о предоставлении котировок.
– заказчик рассматривает заявки и подводит итоги процедуры.	
Срок рассмотрения заявок	На основании результатов рассмотрения заявок котировочная комиссия принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в запросе о предоставлении котировок. При этом решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия объема работы, указанной в запросе о предоставлении котировок, объему работы, указанной в заявке на участие в запросе котировок. В случае, если в срок, указанный в запросе о предоставлении котировок, подана только 1 заявка на участие в запросе котировок или не подано ни одной заявки на участие в запросе котировок, запрос котировок признается несостоявшимся и заказчик вправе осуществить закупку работы у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
Порядок рассмотрения заявок	Заявки оцениваются в двух разных категориях, в зависимости от количества товара, объема работ или услуг, предлагаемых в них (ч. 8 ст. 82 Закона № 44-ФЗ). Причем по итогам запроса котировок по ЧС фактически составляется рейтинг заявок с присвоением им порядковых номеров по мере увеличения предложенной в них цены контракта в соответствии с установленной системой оценки (ср. ч.ч. 6, 8 ст. 78 и ч. 8 ст. 82 Закона № 44-ФЗ). При этом порядковые номера начинают присваивать заявкам на участие в запросе котировок, в которых предусмотрено не менее чем 30% количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Первый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок, в которой предусмотрено не менее чем 30% количества товара, объема

	работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок (при наличии заявок, в которых предусмотрено не менее чем 30 % количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок), и предложена наиболее низкая цена контракта. Если предложения о цене контракта, содержащиеся в заявках на участие в запросе котировок, совпадают, первый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок, которая была получена заказчиком ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.
Подведение итогов процедуры	Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются <u>протоколом, который подписывается членами котировочной комиссии в день рассмотрения и оценки заявок</u> на участие в запросе котировок и размещается в единой информационной системе. В течение 3 дней с даты подписания указанного протокола заказчик <u>обязан</u> направить в письменной форме или в форме электронного документа победителю запроса котировок и другим участникам запроса котировок <u>уведомления о результатах рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.</u> Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен первый номер.
Заключение контракта	С победителем запроса котировок заключается контракт на условиях, предусмотренных запросом о предоставлении котировок, в количестве товаров или объеме работ, услуг и по цене, которые предложены в заявке на участие в запросе котировок. По итогам запроса котировок может быть заключено 2 контракта. Второй контракт может быть заключен с участником, заявке которого присвоен второй порядковый номер, если победитель не может исполнить заказ в полном объеме (ч.ч. 10, 11 ст. 82 Закона № 44-ФЗ).

ВНИМАНИЕ!

Ряд вопросов, связанных с проведением запроса котировок, Законом № 44-ФЗ недостаточно урегулирован или не урегулирован вовсе, например, порядок заключения контракта с победителем запроса котировок по ЧС, а также последствия уклонения этого победителя от заключения контракта, Законом № 44-ФЗ не предусмотрены.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОСТАВЩИКОВ (примечание)

В целях обеспечения возможности исполнения обязанностей по оказанию гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, заказчикам (на которых возложены такие обязанности в силу специфики деятельности организации), полагаем **необходимым проводить предварительный отбор до тех пор, пока в перечень поставщиков не будут включены минимум два участника закупки.**

Участник закупки исключается из перечня поставщиков в двух случаях:

- если после включения его в перечень поставщиков заказчиком будет установлена недостоверность информации, содержащейся в представленных таким участником документах (ч. 7 ст. 81 Закона № 44-ФЗ);
- если он два раза в ответ на запрос о предоставлении котировок не подаст заявку на участие в запросе котировок по ЧС (ч. 6 ст. 82 Закона № 44-ФЗ).

В последнем случае участник лишается права участвовать в следующем

предварительном отборе. В отношении исключения первого случая закон таких указаний не дает.

Законом № 44-ФЗ прямо не установлена обязательность проведения предварительного отбора и формирования перечня поставщиков, не регламентированы последствия и не предусмотрена административная ответственность за его непроведение.

Вместе с тем согласно ч. 2 ст. 80 Закона № 44-ФЗ **перечень поставщиков подлежит ежегодному обновлению** путем проведения предварительного отбора.

В перечень поставщиков включаются поставщики (подрядчики, исполнители), квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (ч. 1 ст. 80 Закона № 44-ФЗ).

Перечень поставщиков составляется в соответствии с видами товаров, работ, услуг, соответственно поставки, выполнение, оказание которых могут осуществить участники закупки, прошедшие предварительный отбор (ч. 6 ст. 81 Закона № 44-ФЗ).

Закупка у ед. поставщика вследствие аварии, ЧС, непреодолимой силы и необходимости оказания медпомощи

Если ликвидировать последствия надо быстро, прямая закупка у ед. поставщика кажется верным решением. Однако судебные органы не всегда с этим согласны. Поэтому не спешите с такой закупкой, если произошла авария. Сначала определите, подходят ли условия закупки под обозначенные ниже критерии.

Если товары, работы, услуги **не включены в Перечень**, применение запроса котировок, как следует из ч. 3 ст. 80 Закона № 44-ФЗ, не допускается и закупка таких товаров может осуществляться у ед. поставщика.

Факт отсутствия требуемого к приобретению товара, работы или услуги в Перечне (за исключением закупок в случаях, указанных в ч.ч. 7 и 12 ст. 82 Закона № 44-ФЗ) предоставляет заказчику осуществить их закупку у ед. поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки у ед. поставщика вследствие:

- аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации);
- непреодолимой силы;
- возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме.

Закупка в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ может быть осуществлена **исключительно при одновременном соблюдении** перечисленных в нем самом условий, а именно:

- товары, работы, услуги приобретаются либо для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций или непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме;
- применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
- закупается такое количество товара, объем работ, услуг, которые необходимы для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации или непреодолимой силы либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

П. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускает заключение контракта с ед. поставщиком в соответствии с рассматриваемой нормой на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в Перечень, если:

- по итогам запроса котировок по ЧС приобретаются товары, работы, услуги в количестве, объеме, недостаточном для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации или оказания гуманитарной помощи (ч. 12 ст. 82 Закона № 44-ФЗ);
- в срок, указанный в запросе котировок по ЧС, подана только 1 заявка или не подано ни одной заявки, по причине чего запрос котировок признается несостоявшимся (ч. 7 ст. 82 Закона № 44-ФЗ).

Алгоритм закупки у ед. поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Этап 1. Подтвердите ситуацию документами.

Направьте руководству служебные записки. Получите справку в МЧС России, если ваша аварийная закупка связана с природными катаклизмами.

Этап 2. Определите масштабы ситуации и рассчитайте убыток.

Обследуйте пострадавший объект, составьте акт по результатам аварии: подробно опишите повреждения. Учтите разные подходы к составлению актов аварий. Например, Приказ ФТС от 01.06.2011 № 1157, Приказ Минэнерго от 02.03.2010 № 90. Определите, что закупить, в каком объеме и по какой цене.

Этап 3. Планирование закупки

Даже если ситуация чрезвычайная – это не повод забывать о планировании закупок. Исключений для срочных закупок Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

Закупка должна быть предусмотрена в плане закупок и плане-графике закупок в соответствии со ст. 17 и 21 Закона № 44-ФЗ, п. 6 Требований.

Поскольку заранее запланировать закупку у ед. поставщика по причине аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной либо в неотложной форме невозможно, то в данном случае необходимо внести изменения в план-график закупок **в день заключения контракта** (п. 10, 12 Требований).

Этап 4. Подготовка отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов закупки

В документально оформленном отчете обосновывается невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика, а также цена контракта и иные его существенные условия (ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Законом № 44-ФЗ прямо не предусмотрена обязанность размещения отчета в ЕИС, не установлен и порядок такого размещения. Однако в п. 13 ч. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ указано, что ЕИС содержит, в частности, отчеты заказчиков, предусмотренные данным Законом № 44-ФЗ.

Этап 5. Заключение контракта с ед. поставщиком.

В силу ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт может содержать условие об обеспечении его исполнения (если контракт содержит такое условие, он заключается только после предоставления указанного обеспечения поставщиком).

Этап 6. Уведомление контрольного органа

Не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта заказчик в силу ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ обязан уведомить контрольный орган в сфере закупок о его заключении. Уведомление о такой закупке направляется при ее

осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (министерство экономики Краснодарского края), орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Этап 7. Направление сведений в реестр контрактов

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в течение **5 рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет для включения в реестр контрактов** соответствующую информацию, в том числе копию заключенного контракта, подписанную усиленной электронной подписью заказчика, в Федеральное казначейство как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Практика применения п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

В письмах Минэкономразвития России от 09.12.2014 № Д28и-2780, от 24.12.2014 № Д28и-2842, от 16.03.2016 № Д28и-751, от 19.09.2016 № Д28и-2410 со ссылкой на определение ВАС РФ от 30.07.2013 № ВАС-9962/13, которым было отказано в передаче в Президиум ВАС РФ на пересмотр дела, касавшегося заключения контракта на основании п. 6 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ, указано, что **заключение контракта по основаниям, предусмотренным п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, возможно только вследствие чрезвычайных обстоятельств, то есть имеющих отношение к непреодолимой силе и должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.**

ВАС РФ подчеркивает, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать ситуацию в течение определенного периода времени может рассматриваться как обстоятельство, исключающее возможность применения п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а заключение контракта - недействительным (определение ВАС РФ от 30.07.2013 № ВАС-9962/13).

Таким образом, п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ – норма очень сложная и неоднозначная. Решение заказчика может быть опротестовано в контрольном органе или суде. А допущенная ошибка влечет за собой привлечение должностного лица к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.